

甲賀市における台風第18号被害と対応について【報告書】

I. 台風第18号の概要

9月13日午前3時に小笠原諸島近海で発生した台風第18号は、発達しながら日本の南海上を北上し、14日午前9時に強風域の半径が500kmを超えて、大型の台風となり、15日午後6時には暴風域を伴った。

台風は、その後も北上を続け、潮岬の南海上を通過して、16日午前8時前に暴風域を伴って愛知県豊橋市付近に上陸した。その後、台風は速度を速めながら東海地方、関東甲信及び東北地方を北東に進み、16日21時に北海道の東で温帯低気圧となった。

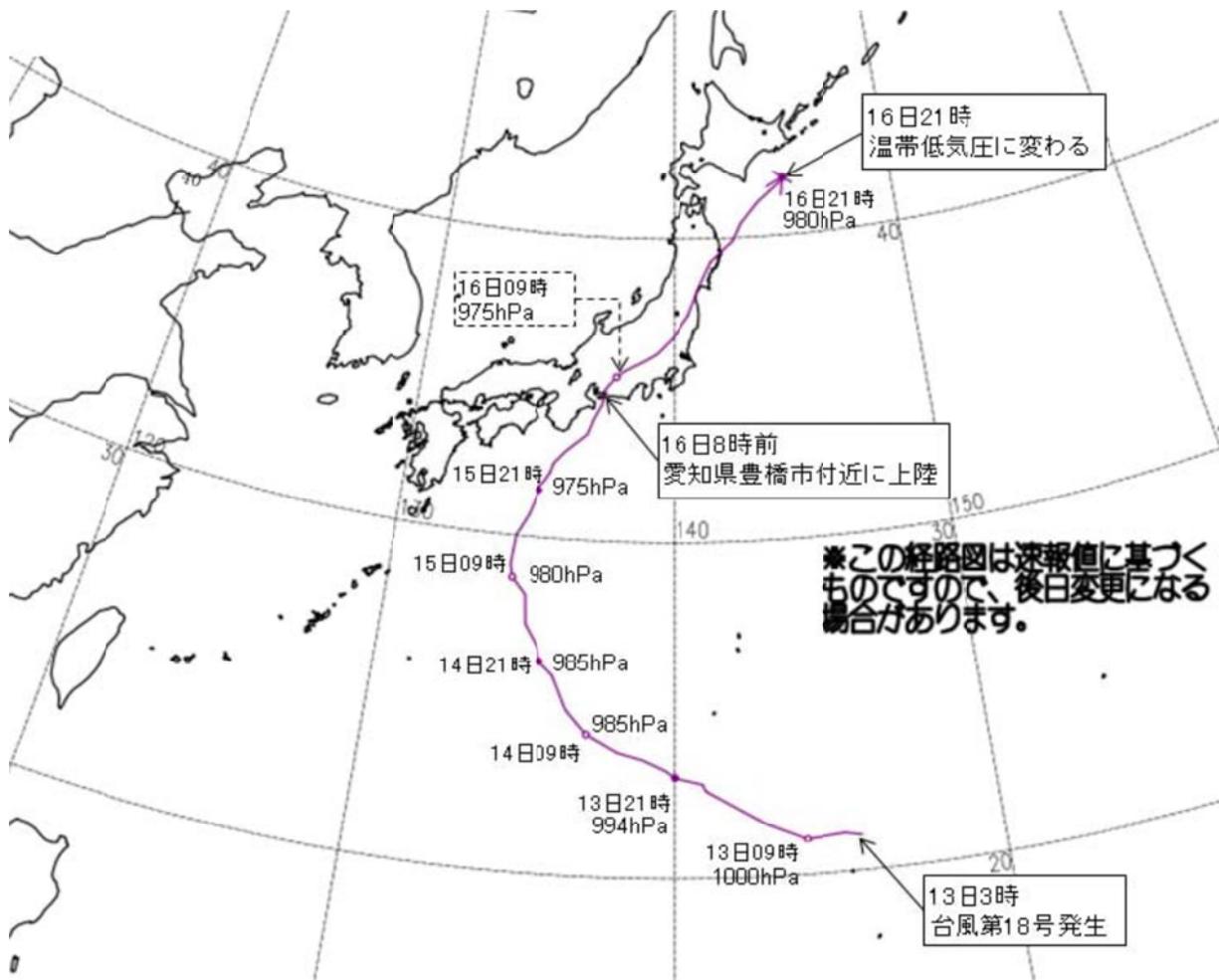
台風の接近・通過に伴い、日本海から北日本にのびる前線の影響や、台風周辺から流れ込む湿った空気の影響、台風に伴う雨雲の影響で、四国から北海道の広い範囲で大雨となり、今年の8月30日から運用開始がなされた特別警報が、16日午前5時5分滋賀県(豊郷町を除く)に大雨特別警報として発令された。

滋賀県内では、降り始めの9月15日午前0時から16日の午後4時までの総雨量は、高島市朽木平良で494.5mmを観測したほか、甲賀市内でも土山で364.5mm、信楽で332.0mmを観測するなど各地で記録的な大雨となった。

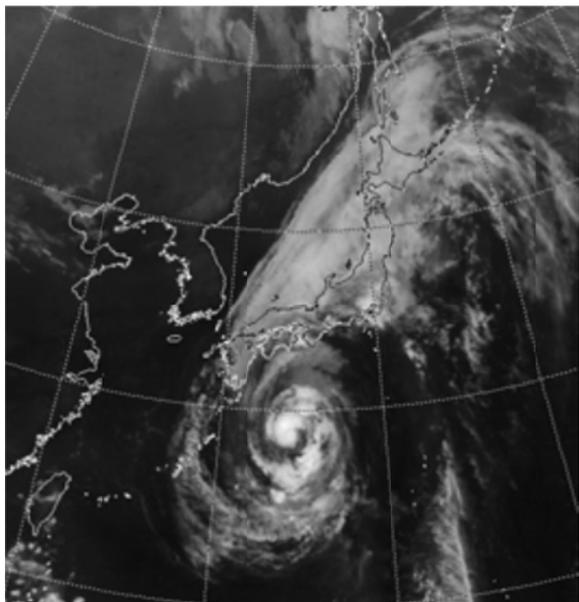
この台風の影響で、県内では住家の全壊、半壊、一部損壊と床上・下浸水など多数の被害が発生した。

(文中の総雨量は、気象庁データより引用)

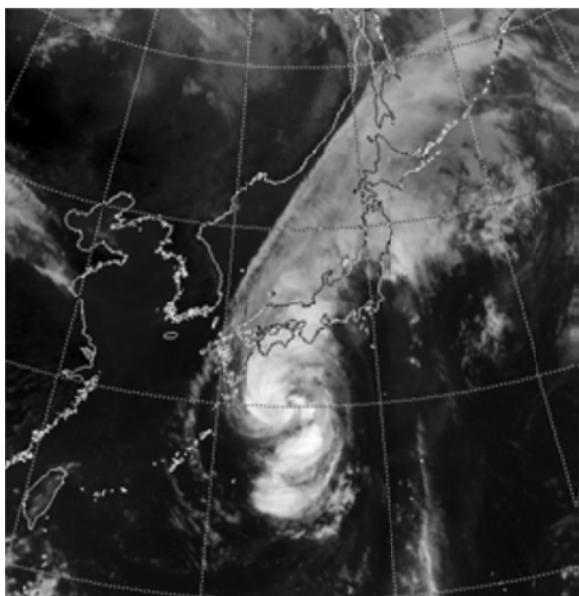
台風第18号の経路



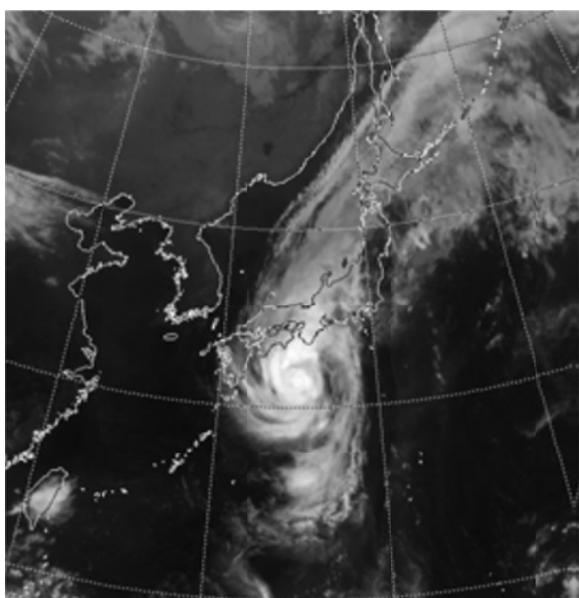
15日 9時



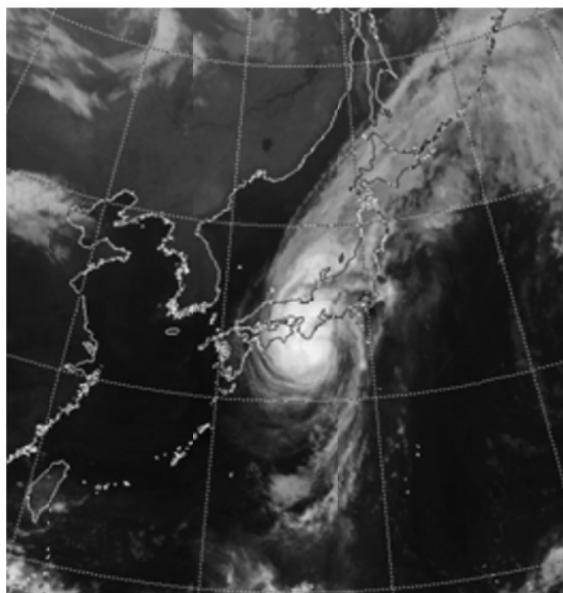
15時



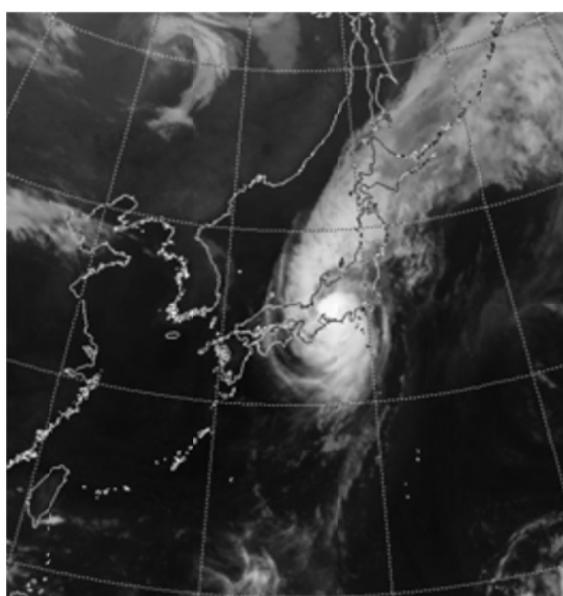
21時



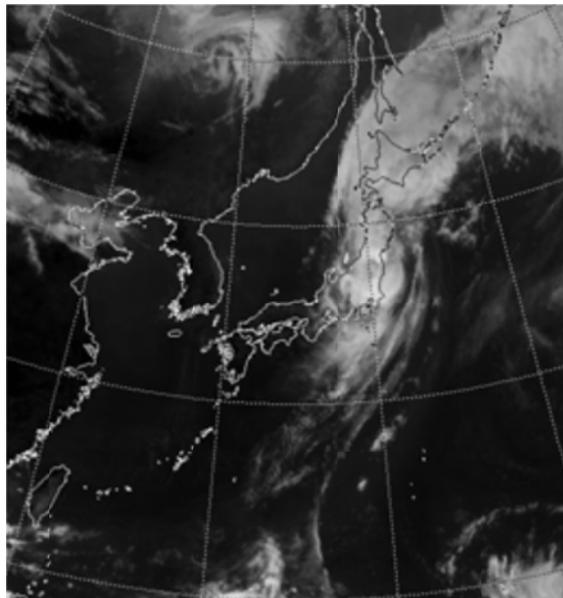
16日 3時



9時



15時



1. 気象情報

(1) 甲賀市気象情報・警報等

| 年 月 日 | 時 刻 | 気象情報・警報等 |
|--------------------------|-------|---------------|
| 平成 25 年 9 月 15 日(日) | 18:48 | 大雨警報発表 |
| | 21:13 | 洪水警報発表 |
| | 21:20 | 土砂災害警戒情報発表 |
| 平成 25 年 9 月 16 日(月・祝) | 05:05 | 大雨特別警報 |
| | 11:30 | 大雨特別警報解除 |
| | 13:30 | 土砂災害警戒情報解除 |
| | 16:13 | 大雨警報解除、洪水警報解除 |

(2) 雨量情報（総雨量）

9 月 15 日午前 0 時（降り始め）から 9 月 16 日午後 4 時まで

| 地域 | 観測点 | 総雨量 (mm) | 時間最大雨量 (mm/h) |
|----|--------|-------------|------------------|
| 水口 | 水口(国) | 270 | 55 |
| 土山 | 大河原 | 523 | 49 |
| 甲賀 | 佐山 | 302 | 44 |
| 甲南 | 杉谷 | 280 | 57 |
| 信楽 | 神山(国) | 354 | 46 |
| | 田代(国) | 391 | 40 |
| | 五本松(国) | 362 | 47 |
| | 宮尻(国) | 333 | 38 |

(資料：国・県設置雨量計)

【参考】平年雨量、最大降雨量等

| 地域 | 平年雨量 | | 最大降雨量 | |
|----|--------------|---------------|-----------------------------|------------------------------------|
| | 年間 (mm/年) | 9 月 (mm/月) | 日 (mm/日) | 時間 (mm/h) |
| 土山 | 1,618.8 | 208.8 | 231.0 ----- (H7.5.12) | 60.0 ----- (S59.7.21) |
| 信楽 | 1,466.1 | 168.4 | 235.0 ----- (S57.8.1) | <u>52.5</u> ----- (H25.9.15) |

(資料：彦根地方気象台)

II. 災害対策

1. 対策本部等の体制

| 月日 | 時間 | 体制整備等 |
|----------------|-------|-------------------------|
| 9月15日 (日) | 18:48 | ・ 関係部待機体制 |
| | 20:54 | ・ 警戒1号体制 |
| | 22:08 | ・ 警戒2号体制 |
| 9月16日 (月・祝) | 05:45 | ・ 災害対策本部設置 ・ // 本部第1回会議 |
| | 11:30 | ・ 災害対策本部第2回会議 |
| | 18:00 | ・ 災害対策本部第3回会議 ・ // 本部解散 |
| | 19:00 | ・ 警戒体制解除 |

2. 避難指示および避難勧告

(1) 避難指示

なし

(2) 避難勧告

| 月日 | 時間 | 対 象 | | | 避難所 | 解 除 |
|----------------|-------|--------------------------------------------------|-----|-------|--------------------------------------|-------------------|
| | | 地 域 | 世帯数 | 人 数 | | |
| 9月15日 (日) | 22:50 | 信楽① 信楽町西6組 | 29 | 75 | 西集会所 | 9月16日 14:15 解除 |
| | 23:50 | 信楽② 信楽町江田 (信楽川付近) 信楽小学校前 | 3 | 8 | 老人憩い の家丸の 内分館 | |
| 9月16日 (月・祝) | 00:10 | 信楽③ 信楽町長野、 栄町、新町、 馬場町、愛宕 町、本町 | 188 | 約564 | 信楽開発 センター、 信楽保健 センター | |
| | 08:15 | 水口① 水口町貴生川 1区の一部、 貴生川3区、 宇川 | 486 | 1,542 | 天理教甲 賀大教会、 宇川会館、 貴生川小 学校 | 9月16日 11:10 解除 |
| 計 | | | 706 | 2,189 | — | — |

(3) 避難数

① 避難勧告に基づく避難数 ※ () 内の数値は、勧告対象数。

| 対象 地域 | 世 帯 | | 人 数 | |
|------------|-----------|--------|-------------|--------|
| | 実 数 | 避難割合 | 実 数 | 避難割合 |
| 信楽① | 28 (29) | 96.6% | 70 (75) | 93.3% |
| 信楽② | 3 (3) | 100.0% | 8 (8) | 100.0% |
| 信楽③ | 18 (188) | 9.6% | 44 (564) | 7.8% |
| 水口① | 2 (486) | 0.4% | 6 (1,542) | 0.4% |
| 計 | 51 (706) | 7.2% | 128 (2,189) | 5.8% |

②自主避難

| 月日 | 時間 | 地域 | 世帯数 | 人数 | 避難所 |
|----------------|---------|--------------------|-----|----------------|-----------------|
| 9月15日 (日) | 23:15 | 信楽町牧の一部 (大戸川右岸) | 1 | 1 | 雲井活性化センター |
| | 23:20 | 信楽町黄瀬 山添 | 1 | 4 | 近隣の親戚宅 |
| | 23:45 | 信楽町牧 | 9 | 23 | 雲井活性化センター ~7:30 |
| 9月16日 (月・祝) | 04:00 | 信楽町柞原 | 6 | 22 | 柞原会館 |
| | 05:20 | 信楽町多羅尾 神有 | 1 | 1 | 近隣宅 |
| | 05:30 | 信楽町多羅尾 茶屋出 | 1 | 4 | 近隣宅 |
| | 05:30 | 信楽町神山 市場 | 1 | 2 | 近隣宅 |
| | 05:40 | 信楽町多羅尾 | 9 | 19 | 多羅尾小学校体育館 ~6:30 |
| | 06:00 | 信楽町神山 堀畑 | 1 | 5 | 城山陶器工場 |
| | 06:20 | 土山町黒滝 | 2 | 6 | 黒滝公民館 ~11:00 |
| | 06:45 | 信楽町杉山 | 3 | 11 | 杉山老人憩いの家 |
| | 07:05 | 水口町八田 | 6 | 25 | 八田公民館 |
| | 08:05 | 甲賀町高野 | 4 | 8 | 高野公民館 |
| 08:55 | 水口町朝日が丘 | 4 | 8 | 水口北部コミュニティセンター | |
| 計 | | | 49 | 139 | — |

③合計避難数

| 月日 | 避難勧告による | | 自主避難による | | 合計 | |
|----------------|---------|-----|---------|-----|-----|-----|
| | 世帯数 | 人数 | 世帯数 | 人数 | 世帯数 | 人数 |
| 9月15日 (日) | 31 | 78 | 11 | 28 | 42 | 106 |
| 9月16日 (月・祝) | 20 | 50 | 38 | 111 | 58 | 161 |
| 合計 | 51 | 128 | 49 | 139 | 100 | 267 |

3. 応急対策

(1)関係者の動員数（警戒体制～災害対策本部設置時）

| 月日 | 区分 | 人数 | 備考 |
|----------------|------|--------|------------|
| 9月16日 (月・祝) | 市職員 | 616人 | 全職員の73.51% |
| | 消防団員 | 延べ992人 | 15日～16日 |

(2)被害への応急対策

○災害対策本部体制における各班で任務遂行。

Ⅲ. 被害

1. 人的被害

○被害報告なし

2. 建物被害

(1) 住家被害件数

| 地域 | 全 壊 | 半 壊 | 一部損壊 | 床上浸水 | 床下浸水 | 居宅への土砂流入 |
|----|-----|-----|------|------|------|----------|
| 水口 | — | — | — | 1 | 41 | 3 |
| 土山 | — | — | — | — | 10 | — |
| 甲賀 | — | — | — | — | 1 | 2 |
| 甲南 | — | — | — | — | — | 1 |
| 信楽 | — | — | 2 | 84 | 113 | 8 |
| 計 | 0 | 0 | 2 | 85 | 165 | 14 |

※被害状況であり、被害の程度とは異なります。

(2) 住家以外の建物被害件数

| 地域 | 全 壊 | 半 壊 | 一部損壊 | 床上浸水 | 床下浸水 | 土砂流入 |
|----|-----|-----|------|------|------|------|
| 水口 | 1 | — | 1 | — | 8 | — |
| 土山 | — | — | — | — | 0 | — |
| 甲賀 | — | — | 1 | — | 4 | — |
| 甲南 | — | — | — | — | 6 | — |
| 信楽 | 1 | 1 | 1 | 26 | 56 | 1 |
| 計 | 2 | 1 | 3 | 26 | 74 | 1 |

※被害状況であり、被害の程度とは異なります。

【全壊】

- ・最勝寺（本堂・阿弥陀堂）〔水口町岩坂〕 ※宝塔：市指定建造物
- ・事務所〔信楽町上朝宮〕

【半壊】

- ・店舗〔信楽町勅旨〕

3. 宅地被害（宅地法面崩壊等）件数

| 地域 | 宅地法面崩壊等 | うち危険なもの |
|----|---------|---------|
| 水口 | 19 | 8 |
| 土山 | 3 | 0 |
| 甲賀 | 22 | 4 |
| 甲南 | 17 | 5 |
| 信楽 | 77 | 32 |
| 計 | 138 | 49 |

4. 交通インフラ被害

(1) 道路

① 新名神高速道路

○被害なし

② 直轄国道

○被害なし

③ 県管理道路

○被害路線数：22路線

○被害箇所数：74箇所

■ 主な被害

| 地域 | 路線等名称 | 地先 | 被害概要 |
|----|---------|----|------------|
| 水口 | 国道307号 | 牛飼 | 路肩欠損 |
| 信楽 | 国道307号 | 長野 | 信号および照明灯倒柱 |
| | | 勅旨 | 道路陥没 |
| | 県道信楽上野線 | 長野 | 道路崩落 |

④ 市管理道路

○被害路線数：162路線

○被害箇所数：182箇所

■ 主な被害

| 地域 | 路線等名称 | 地先 | 被害概要 |
|----|-----------|-------|----------------|
| 水口 | 市道今郷巖峨線 | 巖峨 | 岩上橋左岸護岸決壊 |
| | 市道水口古城3号線 | 水口 | 法面ブロック亀裂 |
| 土山 | 市道鮎河横尾線 | 北土山 | 法面崩壊、倒木 |
| 甲賀 | 市道東浦向井線 | 大原市場 | アンダー浸水最大2m冠水 |
| 甲南 | 市道寺庄稗谷線 | 稗谷、葛木 | 法面崩壊による土砂流入、倒木 |
| 信楽 | 市道長野牧線 | 勅旨 | 市道崩壊 |

(2) 公共交通機関

① 鉄道

ア. JR草津線

○被害なし（一部冠水）※運休：9月15日 19:20～9月16日 19:00

イ. 近江鉄道

○被害なし（一部冠水）※運休：9月16日 6:02～9月16日 18:52

ウ. 信楽高原鐵道

| 被害内容 | 地先 | 備考 |
|----------------------------|------------------|-----------------------|
| 杣川橋梁落橋 （橋脚1基鋼桁2本流失） | 水口町 虫生野・牛飼 | 代行バス運行 （9月17日～継続中） |
| 路線路盤陥没・法面崩壊・ 土石流入等 25か所 | 水口町牛飼から 信楽町長野 | |

※9月15日 貴生川駅発20時21分から全線運休。【継続中】

②バス

ア. 民間路線バス（帝産湖南交通：信楽地域運行路線）

○被害なし

イ. 市コミュニティバス

○被害なし

5. 農林業関係被害

(1) 農作物、農業施設被害

| 地域 | 農作物被害面積（アール） | | | 農業施設 | |
|----|--------------|-------|---------|------|-------|
| | 水稻 | 茶 | その他 | 件数 | 面積（㎡） |
| 水口 | 1,120 | 0 | 1,607 | 6 | 2,170 |
| 土山 | 30 | 0 | 90 | 2 | 450 |
| 甲賀 | 520 | 0 | 75 | 0 | 0 |
| 甲南 | 580 | 0 | 100 | 4 | 1,000 |
| 信楽 | 250 | 1,420 | 1,117.5 | 3 | 1,750 |
| 計 | 2,500 | 1,420 | 2,989.5 | 15 | 5,370 |

※「農業施設」は、ビニールハウス等の被害。

(2) 農地・農業用施設被害件数

| 地域 | 田 | 畑 | ため池 | 水路 | 農道 | 井堰 その他 | 計 |
|----|-----|-----|-----|-----|-----|-----------|-----|
| 水口 | 70 | 11 | 7 | 35 | 35 | 0 | 158 |
| 土山 | 12 | 3 | 0 | 29 | 9 | 5 | 58 |
| 甲賀 | 108 | 3 | 4 | 46 | 31 | 5 | 197 |
| 甲南 | 89 | 14 | 7 | 25 | 36 | 3 | 174 |
| 信楽 | 149 | 90 | 3 | 79 | 59 | 2 | 382 |
| 計 | 428 | 121 | 21 | 214 | 170 | 15 | 969 |

(3) 獣害防止柵被害延長

| 地域 | 被害延長（m） |
|----|---------|
| 水口 | 97 |
| 土山 | 29 |
| 甲賀 | 274 |
| 甲南 | 318 |
| 信楽 | 4,587 |
| 計 | 5,305 |

(4) 林道及び林地被害

■管理主体別被害林道数及び林地箇所数

| 地域 | 林道 | | | 計 | 林地箇所 |
|----|------|------|----|----|------|
| | 管理主体 | | | | |
| | 市 | 森林組合 | | | |
| | | 甲賀 | 信楽 | | |
| 水口 | 0 | 9 | — | 9 | 5 |
| 土山 | 1 | 26 | — | 27 | 1 |
| 甲賀 | 2 | 19 | — | 21 | 2 |
| 甲南 | 1 | 0 | — | 1 | 2 |
| 信楽 | 7 | — | 9 | 16 | 8 |
| 計 | 11 | 54 | 9 | 74 | 18 |

6. 河川等被害

(1) 一級河川

○被害河川数：49河川 ○被害箇所数：266箇所

■主な被害

| 地域 | 河川等名称 | 地先 | 被害概要 |
|----|----------|-----|-------------|
| 水口 | 一級河川 杣川 | 高山 | 護岸崩壊 |
| 土山 | 一級河川 野洲川 | 瀬の音 | 護岸・護床ブロック崩壊 |
| 甲賀 | 一級河川 杣川 | 田堵野 | 護岸崩壊 |
| 甲南 | 一級河川 磯尾川 | 磯尾 | 護岸崩壊 |
| 信楽 | 一級河川 大戸川 | 長野 | 護岸崩壊 |

(2) 普通河川

○被害河川数：8河川 ○被害箇所数：10箇所（護岸洗掘・崩壊）

7. 生活関連インフラ被害

(1) 水道

| 地域 | 被害施設 | 被害状況 |
|----|----------|---------------------------------|
| 土山 | 土山第1水源地 | ポンプ停止 |
| 信楽 | 信楽小川浄水場 | 取水不能 |
| | 信楽第1水源地 | 井戸濁り・送水管破損、ポンプ停止、計装盤故障、次亜生成装置故障 |
| | 信楽第2水源地 | 浄水池濁り |
| | 信楽畑第2加圧所 | ポンプ停止 |
| | 信楽中野水源地 | ポンプ停止 |
| | 信楽田代配水池 | 電動弁故障 |
| | 信楽愛宕山配水池 | 停電 |

| | | |
|--|----------|------------|
| | 信楽南新田加圧所 | 停電 |
| | 信楽朝宮浄水場 | 取水不能 |
| | 牧浄水場 | 護岸破損 |
| | 管路破損 | 信楽宮尻、信楽町杉山 |

(2) 下水道

| 地域 | 被害施設 | 被害状況 |
|----|-----------------|-------------------------------|
| 水口 | 和野嶷峨地区農業集落排水処理場 | 処理場地下部分が浸水 |
| | 和野3号ポンプ場 | 多量の地下水が下水道管に流入 |
| | 貴生川地区農業集落排水処理場 | 処理場地下部分が浸水 |
| 土山 | 公共下水道施設（大野） | 多量の地下水が下水道管に流入 |
| | 大河原1号ポンプ場 | 多量の地下水が下水道管に流入 |
| 甲賀 | 櫛野地区農業集落排水処理場 | 処理場地下部分が浸水 |
| | 公共下水道施設（大原上田） | 法面が崩壊したことにより道路および埋設下水道管渠を持ち上げ |
| 甲南 | 公共下水道施設（希望ヶ丘） | 多量の地下水が下水道管に流入 |
| 信楽 | 朝宮地区農業集落排水処理場 | 処理場地下部分が浸水 |

(3) 電気

○信楽地域において、最大 690 軒の停電

(4) 電話

○一時不通

(5) ガス

○被害なし

(6) 光ケーブル（情報基盤施設）

| 地域 | 被害施設 | 被害状況 | 件数等 |
|----|-------|-----------|-----|
| 水口 | 光ケーブル | 損傷 | 1 件 |
| 信楽 | 光ケーブル | 敷設有線柱の倒柱 | 2 件 |
| | | 断線 | 1 件 |
| | | 損傷 | 1 件 |
| | 電子機器 | STB の水没 | 1 件 |
| | | 音声放送端末の水没 | 1 件 |

※光ケーブル損傷のうち 1 件については、信楽高原鐵道線路敷埋設分約 4 km

(7) 文化財関係

| 地域 | 地先 | 被害建物 | 被害状況 | 指定区分 |
|----|----|---------|------|----------|
| 水口 | 岩坂 | 最勝寺・宝塔 | 全壊 | 市指定文化財 |
| 甲賀 | 櫛野 | 櫛野寺・槇の木 | 倒木 | 市指定天然記念物 |
| 信楽 | 宮町 | 飯道山遺跡 | 石垣倒壊 | 市指定遺跡 |

8. 市の施設への被害

※軽微な被害除く。

| 所管部局 | 被害状況（施設名、被害の概要） |
|----------|----------------------------------------------------------------------------|
| 建設部 | 杣川運動公園・ひのきが丘公園・野洲川河川公園（河川増水等による施設の水没） 青土ダムエコーバレイ（山からの土砂等堆積） |
| 教育委員会事務局 | 城山中学校（グラウンド法面ブロック亀裂（歩道通行止）） 甲南グラウンド・ゴルフ場（浸水、土砂堆積） 水口西保育園（園舎屋根瓦飛散、落下） |
| 信楽中央病院 | 駐車場（土砂堆積） |

9. 被害額

■市関連施設被害額

| 大区分 | 中区分 | 金額 (百万円) | 事業概要 |
|------|--------|-------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 緊急対応 | — | 20 | <ul style="list-style-type: none"> ・災害復旧資材等購入 (8) ・消防団人件費 (2) ・職員人件費 (10) |
| 被災支援 | — | 26 | <ul style="list-style-type: none"> ・災害廃棄物処理 (16) ・災害見舞金 (8) ・し尿処理補助 (2) |
| 災害復旧 | 生活関連施設 | 43 | <ul style="list-style-type: none"> ・地域情報基盤施設災害復旧 (21) ・農業集落排水施設災害復旧 (4) ・公共下水道施設災害復旧 (1) ・上水道施設災害復旧 (17) |
| | 交通関連施設 | 693 | <ul style="list-style-type: none"> ・信楽高原鐵道施設補修 (465) ・市道災害復旧 (228) |
| | 河川関連施設 | 6 | <ul style="list-style-type: none"> ・河川災害復旧 (6) |
| | 農林関連施設 | 721 | <ul style="list-style-type: none"> ・農地農業用施設災害復旧 (674) ・林道災害復旧 (39) ・獣害防止柵災害復旧 (8) |
| | 文化財関連 | 5 | <ul style="list-style-type: none"> ・文化財補修 (5) |
| | 公共施設 | 34 | <ul style="list-style-type: none"> ・公園緑地施設補修 (12) ・保育園施設補修 (1) ・小学校施設補修 (1) ・中学校施設補修 (8) ・スポーツ施設補修 (1) ・その他 (11) |
| 合 計 | | 1,548 | |

※信楽高原鐵道については、調査結果を踏まえ復旧方法の検討を行ったうえで、全体計画を定めるため、被害額が大幅に増えることもある。

IV. 被災への応急対応

1. 住家等への対応

(1) 住家への対応

① 床上浸水住家

床上浸水住家に対して、健康福祉部職員で家屋消毒班（2～3 人/班）7 班を編成し、オスバン、クレゾールの散布による家屋消毒を無料実施。（延べ 70 人：健康福祉部）

■ 家屋消毒実績

| 地域 | 消毒件数 | 消毒実施日 |
|----|------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 水口 | 2 件 | 9/17(1 件)、9/27(1 件) |
| 土山 | 0 件 | |
| 甲賀 | 0 件 | |
| 甲南 | 0 件 | |
| 信楽 | 85 件 | 9/17(8 件)、9/18(20 件)、9/19(19 件)、9/20(11 件) 9/21(4 件)、9/22(9 件)、9/23(7 件)、9/24(3 件) 9/25(2 件)、9/26(1 件)、9/27(1 件) |
| 計 | 87 件 | — |

② 床下浸水住家

床下浸水住家に対して、水口庁舎および各地域市民センターにおいて消毒用の消石灰を無料配布。

■ 消石灰配布実績

| 地域 | 配布件数 | 配布袋数 | 配布期間 |
|----|-------|-------|---------------------|
| 水口 | 4 件 | 4 袋 | 9 月 16 日 ～10 月 31 日 |
| 土山 | 8 件 | 9 袋 | |
| 甲賀 | 1 件 | 3 袋 | |
| 甲南 | 0 件 | 0 袋 | |
| 信楽 | 238 件 | 241 袋 | |
| 計 | 251 件 | 256 袋 | — |

③ 廃棄物等の対応

浸水被害によるごみ（可燃・不燃）の回収および汲み取り（浄化槽含む。）を無料実施。

■ ごみ等処理実績

| 地域 | 可燃ごみ | 不燃ごみ | し尿 | 浄化槽 | 回収等期間 |
|----|---------|---------|-----------|----------|------------------------|
| 水口 | 2.22t | — | 31,980 ㍻ | — | 9 月 16 日 ～10 月 31 日 |
| 土山 | — | — | 6,160 ㍻ | — | |
| 甲賀 | — | — | — | — | |
| 甲南 | 0.13t | — | — | — | |
| 信楽 | 114.69t | 633.97t | 71,200 ㍻ | 92,770 ㍻ | |
| 計 | 117.04t | 633.97t | 109,340 ㍻ | 92,770 ㍻ | — |

(2) 宅地への対応

①ブルーシートの無料配布

- 宅地法面崩壊等の復旧に至るまでの2次被害を抑制するため、水口庁舎および各地域市民センターにおいてブルーシートを無料配布。

■ブルーシート配布実績

| 地域 | 配布件数 | 配布枚数 | 配布期間 |
|----|------|------|--------------|
| 水口 | 11件 | 55枚 | 9月21日～10月31日 |
| 土山 | 2件 | 3枚 | 〃 |
| 甲賀 | 4件 | 32枚 | 〃 |
| 甲南 | 9件 | 43枚 | 〃 |
| 信楽 | 22件 | 189枚 | 〃 |
| 計 | 48件 | 322枚 | — |

- 区・自治会長に通知(H25.9.20)し、ブルーシートの無料配布を周知。
- 災害ボランティア等(延べ738人)により、居宅に流れ込んだ土砂等を撤去。

②復旧対応(宅地法面崩壊等)件数

| 地域 | 宅地法面崩壊等 | うち地すべり対応 | | うち急傾斜地対応 | | うち所有者対応 |
|----|---------|----------|-------|----------|-------|---------|
| | | H25措置 | H26措置 | H25措置 | H26措置 | |
| 水口 | 19 | | | 1 | | 18 |
| 土山 | 3 | | | | | 3 |
| 甲賀 | 22 | | | (1) | 1 | 21 |
| 甲南 | 17 | | | | | 17 |
| 信楽 | 77 | | | 6 | | 71 |
| 計 | 138 | | | 7(1) | 1 | 130 |

(1) は H26 工事用の調査設計

(3) 交通インフラへの対応

①道路

| | | |
|------|--------------------|------------|
| [当初] | 国・県道通行規制実施路線数：16路線 | 規制箇所数：29箇所 |
| [現在] | 3路線 | 4箇所 |
| [当初] | 市道通行規制実施路線数：21路線 | 規制箇所数：21箇所 |
| [現在] | 17路線 | 17箇所 |

■道路通行規制状況

| 区分 | 路線名 | 規制区間・地先 | 規制状況 | 解除状況 |
|---------------|---------|----------------|------|--------------------------------|
| 高速道路 (2箇所) | 新名神高速道路 | 甲賀土山 IC～草津 IC | 通行止め | 9/16 16:00 ※信楽 IC 開放は 22:00 |
| | 新名神高速道路 | 亀山 JCT～甲賀土山 IC | 通行止め | 9/16 14:15 |

| | | | | |
|-----------------|----------------------|----------------|--------|-------------|
| 直轄国道 (2箇所) | 国道25号 (名阪国道) | 関IC～伊賀IC | 通行止め | 9/16 12:50 |
| | 国道1号 | 田村神社前～三重県境 | 通行止め | 9/16 14:15 |
| 県管理道路 (25箇所) | 国道307号 | 牛飼西交差点～国道422号 | 通行止め | 9/16 22:00 |
| | 国道307号 | 牛飼 | 片側交互通行 | 9/18 15:00 |
| | 国道307号 | 勅旨 | 片側交互通行 | 10/11 17:00 |
| | 国道307号 | 国道422号交差点～京都府境 | 通行止め | 9/16 22:00 |
| | 国道307号 | 長野交差点 | 通行止め | 9/16 22:00 |
| | | | 片側交互通行 | 11/21 解除 |
| | 国道307号 | 宇治田原町 | 通行止め | 9/17 8:00 |
| | | | 片側交互通行 | 復旧目途不明 |
| | 国道422号 | 国道307号交差点～大津市境 | 通行止め | 9/16 22:00 |
| | 国道422号 | 伊賀市丸柱～伊賀市三田 | 通行止め | 9/16 22:00 |
| | 国道422号 | 神山～江田 | 通行止め | 9/16 22:00 |
| | 国道477号 (鈴鹿スカイライン) | 野洲川ダム～三重県境 | 通行止め | 9/18 10:00 |
| | 国道477号 | 大河原～日野町境 | 通行止め | 9/17 11:00 |
| | 主要地方道 大河原北土山線 | 大河原～鮎河 | 通行止め | 9/17 6:45 |
| | 主要地方道 大河原北土山線 | 青土ダム～鮎河 | 通行止め | 9/16 19:00 |
| | 主要地方道 大津信楽線 | 牧交差点～五本松橋 | 通行止め | 9/16 14:15 |
| | 主要地方道 大津信楽線 | 五本松橋～栗東信楽線交差点 | 通行止め | 9/16 12:00 |
| | 主要地方道 大津信楽線 | 栗東信楽線交差点～大津市牧 | 通行止め | 12月上旬 目標 |
| | 主要地方道 栗東信楽線 | 田代～大津信楽線交差点 | 通行止め | 10/23 15:00 |
| | 主要地方道 栗東信楽線 | 大津信楽線交差点～栗東市境 | 通行止め | 10/17 12:00 |
| | 主要地方道 牧甲西線 | 宮町～三雲 | 通行止め | 10/18 10:30 |

| | | | | |
|-----------------|-----------------|-------------------|--------------------|-------------------------|
| | 主要地方道 木津信楽線 | 杉山～京都府境 | 通行止め | 9/30 17:00 |
| | 県道田代上朝宮線 | 畑～上朝宮 | 通行止め | 10/11 17:00 |
| | 県道信楽上野線 | 長野～江田 | 通行止め | 11/21 解除 片側交互 通行へ |
| | 県道信楽上野線 | 小川～多羅尾 | 通行止め | 9/18 17:00 |
| | 県道多羅尾神山線 | 神山 | 通行止め | 10/16 16:00 |
| | 県道伊賀信楽線 | 神山 | 通行止め | 9/16 22:00 |
| 市管理道路 (21箇所) | 市道今郷巖峨線 | 水口町今郷・ 巖峨(岩上橋) | 通行止め | 年度内 開放目標 |
| | 市道朝日が丘団地 6号線 | 水口町朝日が丘 | 車両通行止め (歩行者可) | 年度内 開放目標 |
| | 市道牛飼宮ノ前 1号線 | 水口町山上 | 通行止め | 年度内 開放目標 |
| | 市道水口古城 3号線 | 水口町水口 | 歩行者通行止め (車両通行可) | 年度内 開放目標 |
| | 市道和田東谷線 | 甲賀町和田 | 通行止め | 年度内 開放目標 |
| | 市道平海野線 | 甲賀町岩室 | 通行止め | 年度内 開放目標 |
| | 市道上の前笹松線 | 甲賀町神(弘法橋) | 通行止め | 年度内 開放目標 |
| | 市道五反田犬コソ線 | 甲賀町上野 | 通行止め | 年度内 開放目標 |
| | 市道葛木希望ヶ丘線 | 甲南町深川 | 歩道通行止め | 年度内 開放目標 |
| | 市道峯線 | 甲南町磯尾 | 通行止め | 年度内 開放目標 |
| | 市道里祭線 | 甲南町竜法師 | 通行止め | 年度内 開放目標 |
| | 市道栢ノ木線 | 甲南町上馬杉 | 通行止め | 年度内 開放目標 |
| | 市道発電所線 | 信楽町神山 | 通行止め | 年度内 開放目標 |
| | 市道宮町石部線 | 信楽町宮町 | 通行止め | 年度内 開放目標 |
| | 市道長野牧線 | 信楽町勅旨 | 通行止め | 年度内 開放目標 |
| | 市道西中野線 | 信楽町柞原 | 通行止め | 年度内 開放目標 |
| 市道下朝宮宮尻線 | 信楽町宮尻 | 通行止め | 年度内 開放目標 | |

| | | | | |
|--|----------|----------|------|---------|
| | 市道鮎河横尾線 | 土山町鮎河 | 通行止め | 9/30 解除 |
| | 市道北土山猪鼻線 | 土山町北土山 | 通行止め | 9/24 解除 |
| | 市道安楽越線 | 土山町山女原 | 通行止め | 11/1 解除 |
| | 市道寺庄稗谷線 | 甲南町稗谷・葛木 | 通行止め | 9/21 解除 |

②復旧対応計画

○国・県管理道路

| 地域 | 被災箇所数 | うち国庫補助対応 | | うち県単独対応 | |
|----|-------|----------|----------|----------|----------|
| | | H 2 5 措置 | H 2 6 措置 | H 2 5 措置 | H 2 6 措置 |
| 水口 | 10 | | | 10 | |
| 土山 | 5 | | | 5 | |
| 甲賀 | 11 | | | 11 | |
| 甲南 | 8 | | | 8 | |
| 信楽 | 40 | | | 40 | |
| 計 | 74 | | | 74 | |

○市管理道路

| 地域 | 被災箇所数 | うち国庫補助対応 | | うち市単独対応 | |
|----|-------|----------|----------|----------|----------|
| | | H 2 5 措置 | H 2 6 措置 | H 2 5 措置 | H 2 6 措置 |
| 水口 | 28 | | | 28 | |
| 土山 | 12 | | | 12 | |
| 甲賀 | 37 | 2 | | 35 | |
| 甲南 | 35 | 1 | | 34 | |
| 信楽 | 70 | 3 | | 67 | |
| 計 | 182 | 6 | | 176 | |

③公共交通機関

ア. 鉄道

○信楽高原鐵道

- ・全線運休（信楽駅から貴生川駅間を代行バス運行）【継続中】

対応予定

| 被害内容 | 地先 | 対応状況 |
|-----------------------------------|------------------|------------------------------------------------------------------------------------------|
| 杣川橋梁落橋 (橋脚1基 鋼桁2本流失) | 水口町 虫生野・牛飼 | ①信楽高原鐵道杣川橋梁外調査業務委託 発注済 ②信楽高原鐵道信楽線構造物等調査業務委託 発注済 ③信楽高原鐵道信楽線応急復旧工事 発注済 |
| 路線路盤陥没・ 法面崩壊・ 土石流入等 25か所 | 水口町牛飼から 信楽町長野 | ④信楽高原鐵道杣川橋梁橋桁撤去処分工事 発注済 ※①及び②の調査業務の進捗に合わせ、予算措置を行い、復旧工事にかかる設計業務を引き続き発注し、早期復旧工事の着手をめざす。 |

イ. バス

○民間路線バス（帝産湖南交通：信楽地域運行路線）

- ・一部ルートを迂回し運行【継続中】

○市コミュニティバス

- ・信楽地域において、一部ルートを迂回し全線運行【継続中】

(4) 農林業への対応

①農作物・農業施設

| 地域 | 農作物被害面積 (アール) | | | 農業施設 | |
|----|---------------|-------|---------|------|--------|
| | 水稻 | 茶 | その他 | 件数 | 面積 (㎡) |
| 水口 | 1,120 | 0 | 1,607 | 6 | 2,170 |
| 土山 | 30 | 0 | 90 | 2 | 450 |
| 甲賀 | 520 | 0 | 75 | 0 | 0 |
| 甲南 | 580 | 0 | 100 | 4 | 1,000 |
| 信楽 | 250 | 1,420 | 1,117.5 | 3 | 1,750 |
| 計 | 2,500 | 1,420 | 2,989.5 | 15 | 5,370 |

【農作物（水稻・茶・その他）被害に対する対応】

- ・水稻：農作物共済による共済金の支払い（対象面積 約1,870アール）
- ・茶樹：国・県及び市単独改植事業補助により農業者で復旧対応を調整中

【農業施設被害に対する対応】

- ・防霜施設：国及び市単独補助事業により農業者で復旧対応を調整中

②農地・農業用施設

9月24日付で農事組合長に被災報告を通知し、11月13日時点で報告に基づく現地確認969箇所を完了した。復旧対策は、国庫補助災害復旧・市単独小規模災害復旧補助・自力施工資材補助に区分し、各受益者と対応を調整中。

- ・自力施工資材補助：10月15日付で農事組合長宛に補助申請を照会し、順次復旧作業中。(対象：約260箇所)
- ・市単独小規模災害復旧補助：10月15日付で農事組合長宛に補助申請を照会し、復旧工法・工事見積等について受益者と調整後、順次復旧工事に着手。(対象：約700箇所)
- ・国庫補助災害復旧：測量調査及び設計中。

ため池（5箇所）、農道（1箇所）、水路（地すべり）（1箇所）
（災害査定は11月中旬予定）

(箇所)

| 地域 | 田 | 畑 | ため池 | 水路 | 農道 | 井堰 その他 | 計 | うち 国庫 補助 対応 (予定) | うち 市 補助 対応 (予定) | うち 自力 施工 対応 (予定) |
|----|-----|-----|-----|-----|-----|-----------|-----|------------------------------|-----------------------------|------------------------------|
| 水口 | 70 | 11 | 7 | 35 | 35 | 0 | 158 | 4 | 調整中 | 調整中 |
| 土山 | 12 | 3 | 0 | 29 | 9 | 5 | 58 | 0 | | |
| 甲賀 | 108 | 3 | 4 | 46 | 31 | 5 | 197 | 1 | | |
| 甲南 | 89 | 14 | 7 | 25 | 36 | 3 | 174 | 2 | | |
| 信楽 | 149 | 90 | 3 | 79 | 59 | 2 | 382 | 0 | | |
| 計 | 428 | 121 | 21 | 214 | 170 | 15 | 969 | 7 | 約700 | 約260 |

③獣害防止柵

9月19日付で関係農事組合長に被害報告を通知し、報告に基づき被災箇所を確認。
(30集落：5, 305m)

自力施工による年度内の復旧に向け、支給資材の調達準備中。

| 地域 | 被害延長 (m) | 支給対象予定 |
|----|----------|--------|
| 水口 | 97 | 97 |
| 土山 | 29 | 29 |
| 甲賀 | 274 | 274 |
| 甲南 | 318 | 318 |
| 信楽 | 4,587 | 4,587 |
| 計 | 5,305 | 5,305 |

④林道及び林地

市管理林道

- ・被災箇所での現地確認は完了し、土砂堆積、路面浸食箇所等の応急対応により概ね復旧を完了した。
- ・国庫補助災害復旧箇所は、測量調査及び設計中。
1 路線 2 箇所（牧杉谷線）
（災害査定は12月予定）
- ・市単独小規模災害復旧箇所は、年度内復旧に向け調整中。

（単位：路線）

| 地域 | 市管理 | うち国庫補助対応 | うち市単独対応 |
|----|-----|----------|---------|
| 水口 | 0 | 0 | 0 |
| 土山 | 1 | 0 | 1 |
| 甲賀 | 2 | 0 | 2 |
| 甲南 | 1 | 0 | 1 |
| 信楽 | 7 | 1 | 6 |
| 計 | 11 | 1 | 10 |

森林組合管理林道

- ・応急復旧は、各森林組合で順次対応している。
- ・本復旧は、市単独災害復旧補助による支援を調整中。

| 地域 | 甲賀 | | 信楽 | |
|----|------|------|------|------|
| | 被害路線 | 支援対象 | 被害路線 | 支援対象 |
| 水口 | 9 | 8 | — | — |
| 土山 | 26 | 20 | — | — |
| 甲賀 | 19 | 18 | — | — |
| 甲南 | 0 | 0 | — | — |
| 信楽 | — | — | 9 | 9 |
| 計 | 54 | 46 | 9 | 9 |

林地

- ・報告のあった被災箇所の現地確認を完了し、治山事業などによる復旧を滋賀県と調整中。

| 地域 | 箇所 | 治山事業対象 | 治山事業以外 (所有者対応) |
|----|----|--------|-------------------|
| 水口 | 5 | 3 | 2 |
| 土山 | 1 | 1 | 0 |
| 甲賀 | 2 | 1 | 1 |
| 甲南 | 2 | 0 | 2 |
| 信楽 | 8 | 2 | 6 |
| 計 | 18 | 7 | 11 |

(5) 河川への対応

○一級河川

| 地域 | 箇所 | うち国庫補助対応 | うち県単独対応 | その他 |
|----|-----|----------|---------|-----|
| 水口 | 29 | 2 | 18 | 9 |
| 土山 | 28 | 3 | 24 | 1 |
| 甲賀 | 50 | 3 | 43 | 4 |
| 甲南 | 34 | 1 | 23 | 10 |
| 信楽 | 125 | 8 | 105 | 12 |
| 計 | 266 | 17 | 213 | 36 |

○普通河川

| 地域 | 箇所 | うち国庫補助対応 | うち市又は地元対応 |
|----|----|----------|-----------|
| 水口 | 3 | | 3 |
| 土山 | | | |
| 甲賀 | 1 | | 1 |
| 甲南 | | | |
| 信楽 | 6 | | 6 |
| 計 | 10 | | 10 |

(6) その他、生活関連インフラへの対応

①水道

○信楽町小川および柞原（一部地域）の断水への対応【給水開始済】

- ・9月17日(火)から23日(月)まで、給水車を配置(小川5箇所、柞原1箇所)。
- ・断水家庭には、多羅尾乃湯入浴券を配布(7日間で、延べ832枚を使用)。
- ・断水地域の水道料金10月分請求において、10%減免(9月検針分)。

○信楽畑第2加圧所は業者発注し、復旧作業中。

その他の施設は復旧済み。

| 地域 | 被害施設 | 復旧状況 | |
|----|-------------|---------------------------|-------|
| 土山 | 土山第1水源地 | 9月30日復旧済 | 市単独対応 |
| 信楽 | 信楽小川浄水場 | 10月3日復旧済 | 市単独対応 |
| | 信楽第1水源地 | 11月12日復旧済 | 市単独対応 |
| | 信楽第2水源地 | 9月16日復旧済 | 市単独対応 |
| | 信楽畑第2加圧所 | 11月22日復旧予定 (9月16日仮復旧済) | 市単独対応 |
| | 信楽中野水源地 | 10月1日復旧済 | 市単独対応 |
| | 信楽田代配水池 | 10月2日復旧済 | 市単独対応 |
| | 信楽愛宕山配水池 | 9月16日復旧済 | 市単独対応 |
| | 信楽南新田加圧所 | 9月16日復旧済 | 市単独対応 |
| | 信楽朝宮浄水場 | 9月30日復旧済 | 市単独対応 |
| | 牧浄水場 | 10月8日復旧済 | 市単独対応 |
| | 管路破損(宮尻・杉山) | 10月24日復旧済 | 市単独対応 |

②下水道

- 公共下水道施設は本復旧済み。
- 農業集落排水施設 2箇所は、復旧作業中。

| 地域 | 被害施設 | 復旧状況 | |
|----|-----------------|-----------------------------------|-------|
| 水口 | 和野巖峨地区農業集落排水処理場 | 平成 26 年 1 月復旧予定 (9 月 19 日仮復旧済) | 市単独対応 |
| | 和野 3 号ポンプ場 | 9 月 16 日復旧済 | 市単独対応 |
| | 貴生川地区農業集落排水処理場 | 9 月 18 日復旧済 | 市単独対応 |
| 土山 | 公共下水道施設 (大野) | 9 月 16 日復旧済 | 市単独対応 |
| | 大河原 1 号ポンプ場 | 9 月 16 日復旧済 | 市単独対応 |
| 甲賀 | 櫛野地区農業集落排水処理場 | 9 月 18 日復旧済 | 市単独対応 |
| | 公共下水道施設 (大原上田) | 10 月 8 日復旧済 | 市単独対応 |
| 甲南 | 公共下水道施設 (希望ヶ丘) | 9 月 16 日復旧済 | 市単独対応 |
| 信楽 | 朝宮地区農業集落排水処理場 | 12 月復旧予定 (9 月 19 日仮復旧済) | 市単独対応 |

③光ケーブル (地域情報基盤施設)

- 信楽高原鐵道線路敷埋設光ケーブルの損傷 (約 4 km) 以外の被害については、復旧済み。

| 地域 | 被害施設 | 被害状況 | 件数等 | 復旧状況 |
|---------------|-------|--------------|-------------|----------------------------------|
| 水口 (高原鐵道内) | 光ケーブル | 損傷 | 1 件 | 平成 26 年 1 月応急復旧予定、 11 月下旬入札予定 |
| 信楽 | 光ケーブル | 敷設有線柱の 倒柱 | 2 件 | 9 月 20 日応急復旧済、 市道復旧後、本設予定 |
| | | 断線 | 1 件 | 9 月 17 日復旧済 |
| | | 損傷 | 1 件 | 9 月 20 日応急復旧済、 市道復旧後、本設予定 |
| | 電子機器 | STB の水没 | 1 件 | 9 月 17 日復旧済 |
| 音声放送端末の 水没 | | 1 件 | 9 月 17 日復旧済 | |

④文化財関係

| 地域 | 地先 | 被害建物 | 被害状況 | 指定区分 | 対応状況 |
|----|----|---------|------|----------|-------------------------|
| 水口 | 岩坂 | 最勝寺・宝塔 | 全壊 | 市指定文化財 | 25 年度中に宝塔の 一部回収予定 |
| 甲賀 | 櫛野 | 櫛野寺・槇の木 | 倒木 | 市指定天然記念物 | 25 年度中に指定 解除予定 |
| 信楽 | 宮町 | 飯道山遺跡 | 石垣倒壊 | 市指定遺跡 | 26 年度中に修復 (1/2) 補助予定 |

2. ボランティア活動

(1) 災害ボランティアセンターの開設

① 甲賀市社協災害ボランティアセンター

○開設期間

平成 25 年 9 月 17 日(火) ～ 9 月 20 日(金)

※9 月 21 日から市が開設した「甲賀市災害ボランティアセンター」に包括。

○活動概要

ひとり暮らし高齢者など、支援を必要とする世帯の復旧を支援。

| 月 日 | 17 日 (火) | 18 日 (水) | 19 日 (木) | 20 日 (金) | 計 |
|--------------|----------|----------|----------|----------|-------|
| ボランティア 人数 | 14 人 | 17 人 | 47 人 | 27 人 | 105 人 |

② 甲賀市災害ボランティアセンター

○開設期間

平成 25 年 9 月 21 日(土) ～ 9 月 26 日(木)

○開設場所

甲賀市社会福祉協議会 信楽地域福祉活動センター内 (信楽地域市民センター)

○活動概要

- ・被災家屋の周辺および家屋内の片付け
- ・家屋外の土砂運び、家具の移動 等

(2) 災害復旧ボランティア参加実績 (一部職員動員含む)

| 月 日 | 人数 | 内 訳 | | 職員動員 | |
|-----|----------|----------|----------|---------|------|
| | | 一般 | 職員 | | |
| 9 月 | 21 日(土) | 131 人 | 89 人 | 42 人 | — |
| | 22 日(日) | 192 人 | 112 人 | 80 人 | — |
| | 23 日(月) | 204 人 | 112 人 | 92 人 | — |
| | 24 日(火) | 36 人 | 36 人 | — | 20 人 |
| | 25 日(水) | 69 人 | 69 人 | — | 20 人 |
| | 26 日(木) | 46 人 | 46 人 | — | 20 人 |
| 計 | 延べ 678 人 | 延べ 464 人 | 延べ 214 人 | 延べ 60 人 | |

※別途、神慈秀明会ボランティア 延べ 745 人 (9/18 ～10/2)

3. 物資提供等の状況

| 提供日 | 事業所名 | 物資等の内容 | 配布先 |
|-------------------|---------|-------------------------------|------------------------------------------------------------|
| 9 月 16 日 (月・祝) | 平和堂 信楽店 | パン 約 200 個 お茶(500ml) 192 本 | ・雲井活性化センター ・信楽保健センター ・信楽開発センター ・西老人憩いの家 (西集会所) |
| 9 月 19 日 (木) | 信楽森林組合 | 杭 144 本 | 信楽地域市民センター |
| 9 月 25 日 (水) | 辰岡製茶(株) | 赤ちゃん番茶(500ml) 240 本 | 信楽地域市民センター |

4. 職員動員の状況

(1) 水道給水活動

| 月 日 | | 人数 | 内 訳 | |
|-----|---------|----------|----------|---------|
| | | | 上下水道部 | 他部局 |
| 9 月 | 17 日(火) | 39 人 | 29 人 | 10 人 |
| | 18 日(水) | 38 人 | 29 人 | 9 人 |
| | 19 日(木) | 39 人 | 29 人 | 10 人 |
| | 20 日(金) | 38 人 | 28 人 | 10 人 |
| | 21 日(土) | 37 人 | 27 人 | 10 人 |
| | 22 日(日) | 32 人 | 23 人 | 9 人 |
| | 23 日(月) | 8 人 | 8 人 | — |
| 計 | | 延べ 231 人 | 延べ 173 人 | 延べ 58 人 |

(2) ごみ分別活動

| 月 日 | | 人数 | 内 訳 | |
|-----|---------|----------|---------|---------|
| | | | 市民環境部 | 他部局 |
| 9 月 | 16 日(月) | 7 人 | 4 人 | 3 人 |
| | 17 日(火) | 10 人 | 5 人 | 5 人 |
| | 18 日(水) | 11 人 | 6 人 | 5 人 |
| | 19 日(木) | 10 人 | 5 人 | 5 人 |
| | 20 日(金) | 12 人 | 7 人 | 5 人 |
| | 21 日(土) | 21 人 | 10 人 | 11 人 |
| | 22 日(日) | 22 人 | 11 人 | 11 人 |
| | 23 日(月) | 20 人 | 9 人 | 11 人 |
| | 24 日(火) | 10 人 | 5 人 | 5 人 |
| | 25 日(水) | 9 人 | 4 人 | 5 人 |
| 計 | | 延べ 132 人 | 延べ 66 人 | 延べ 66 人 |

※臨時ごみ集積所は、9月25日をもって終了。

5. 災害復旧に係る庁内体制の強化

(1) 災害復旧対策関係部長会議

- 部長会議の構成員により「災害復旧対策関係部長会議」を設置
- 第1回会議
 - ・平成25年9月24日
 - ・台風18号にともなう被害情報の整理および2次被害への対応について協議
- 第2回会議
 - ・平成25年10月1日
 - ・台風18号に伴う被害情報、災害復旧対応等中間まとめの確認とり災者、二次被害への対応について協議

(2) 災害復旧対策事務局

- 設置期間 平成 25 年 9 月 20 日～10 月 1 日
- 庁内 8 部局から選出した課長補佐級職員を基本とし構成
- 被害状況の整理や災害復旧に係る調整等を担当

(3) 災害復旧及び 2 次災害被害対応体制

- 災害復旧担当窓口及び現地支援チーム設置
災害復旧対策事務局解散後の情報伝達を明確にするため、各部局に災害復旧担当を設置するとともに、被災地における 2 次災害発生に備えた体制整備を図る。

V. リ災者支援

1. リ災者に対する市等の支援制度

(1) 受付状況等

| 支援制度 | 問合せ | 申請 | 担当課 |
|---------------------------------|-------|-------|--------------------|
| り災証明書の発行 | 155 件 | 190 件 | 税務課 滞納債権対策課 |
| 固定資産税の減免 | 105 件 | 68 件 | 税務課 |
| 個人住民税の減免 | 11 件 | 0 件 | 税務課 |
| 国民健康保険税の減免 | 11 件 | 9 件 | 税務課 |
| 納税の緩和制度（徴収猶予） | 0 件 | 0 件 | 滞納債権対策課 |
| 介護保険料の減免 | 3 件 | 29 件 | 長寿福祉課 |
| 介護サービス費の自己負担額の減免制度 | 0 件 | 5 件 | 長寿福祉課 |
| 生活支援ハウス事業 | 0 件 | 0 件 | 長寿福祉課 |
| 生活相談 | 3 件 | 3 件 | 社会福祉課 |
| 児童クラブ通所の特例措置 | 0 件 | 0 件 | 社会福祉課 |
| 児童扶養手当の災害特例 | 0 件 | 0 件 | 社会福祉課 |
| 母子寡婦福祉資金の償還の特例 | 0 件 | 0 件 | 社会福祉課 |
| 児童手当認定請求の延長 | 0 件 | 0 件 | 社会福祉課 |
| 特別児童扶養手当、特別障害者手当等の特例措置 | 0 件 | 0 件 | 社会福祉課 自立支援課 |
| 障害福祉サービスに係る利用者負担の特例措置 | 0 件 | 0 件 | 自立支援課 |
| 災害救援物資（日赤） | 0 件 | 0 件 | 社会福祉課 （日赤滋賀県支部） |
| 災害見舞金 ※詳細別記 | 36 件 | 263 件 | 社会福祉課 |
| 家屋の消毒の実施 ※詳細別記 | 314 件 | 338 件 | 健康推進課 |
| 滋賀県共同募金会災害見舞金 | 0 件 | 78 件 | 社会福祉協議会 |
| 生活資金貸付 | 5 件 | 0 件 | 社会福祉協議会 |
| 汲み取りの無料実施 ※詳細別記 | 97 件 | 196 件 | 生活環境課 |
| 浄化槽の無料汲み取りの実施 ※詳細別記 | 45 件 | 21 件 | 生活環境課 |
| 水害による可燃ごみ、粗大ごみ、 電化製品の無料回収の実施 | 580 件 | 不明 | 生活環境課 |
| 後期高齢者医療保険料の減免 | 0 件 | 0 件 | 保険年金課 |
| 国民年金保険料の免除 | 0 件 | 0 件 | 保険年金課 |

| 支援制度 | 問合せ | 申請 | 担当課 |
|--------------|-----|----|--------|
| 就学援助費の給付 | 0件 | 0件 | 学校教育課 |
| 保育園受け入れに係る措置 | 0件 | 0件 | こども未来課 |
| 保育園保育料の減免 | 0件 | 0件 | こども未来課 |
| 幼稚園保育料の減免 | 0件 | 0件 | こども未来課 |

(2) 災害見舞金の支給

① 災害見舞金支給対象件数

| 区分\地域 (見舞金の額) | 水口 | 土山 | 甲賀 | 甲南 | 信楽 | 計 |
|-------------------------------------|-----|-----|----|----|------|------|
| 全壊 (100,000円) | 0件 | 0件 | 0件 | 0件 | 0件 | 0件 |
| 半壊 (50,000円) | 0件 | 0件 | 0件 | 0件 | 0件 | 0件 |
| 床上浸水 (50,000円) | 1件 | 0件 | 0件 | 0件 | 84件 | 85件 |
| 床下浸水 (20,000円) | 40件 | 10件 | 1件 | 0件 | 113件 | 164件 |
| 居宅に影響を及ぼす 甚大な土砂流入 (50,000円以内) | 3件 | 0件 | 2件 | 1件 | 8件 | 14件 |
| 計 | 44件 | 10件 | 3件 | 1件 | 205件 | 263件 |

※支給対象件数は、現時点での件数。

※本件数は、支給対象となる住家の件数であり、倉庫や店舗等を含む被害状況における件数とは異なる。

※「災害見舞金」の充実

市長が特に必要と認める災害については、災害見舞金を支給できることとし、台風第18号に係る取扱い内規として、「居宅に影響を及ぼすおそれのある場合等における土砂の流入が甚大な場合は50,000円以内とする。」こととした。
(H25.9.15施行)

② 見舞金支給時期

- 信楽地域 … 9月30日(月)に民生委員に依頼。民生委員により支給対象者宅を訪問し支給。
- 他の地域 … 9月30日(月)以降に、市職員が支給対象者を訪問し支給。

(3) 支援制度の周知方法

①市ホームページへの掲出 (H25.9.21) ※内容更新 (9月24日、9月25日)

② 区長等を通じた周知

- 甲賀市区長連合会正副会長会議 (9月26日)
- 各区・自治会長への文書依頼
 - ・信楽地域以外の178区自治会 (9月30日付け郵送)
 - ・信楽地域については区長会で配布 (10月1日開催)

③見舞金支給対象者への周知

○見舞金支給時に、民生委員および市職員から周知

(4) 滋賀県被災者生活再建支援金制度

◇支援金種類と交付額

① 住宅の被害の程度に応じて交付する支援金(「基礎支援金」)

② 住宅の再建方法に応じて交付する支援金(「加算支援金」)

(単位：万円)

| 区分 | ①基礎支援金 | | ②加算支援金 | | 計(最大) ①+② |
|----------------------------------|--------------|------------|------------|-------------|--------------|
| | 住宅の被害の程度 | 交付額 | 住宅の再建方法 | 交付額 (最大) | |
| 複数世帯 (構成員が お二人以上 の世帯の方) | 全壊世帯 解体世帯 | 100 | 建設・購入 | 200 | 300 |
| | | | 補修 | 100 | 200 |
| | | | 賃借(公営住宅以外) | 50 | 150 |
| | 大規模半壊世帯 | 50 | 建設・購入 | 200 | 250 |
| | | | 補修 | 100 | 150 |
| | | | 賃借(公営住宅以外) | 50 | 100 |
| | 半壊世帯 | 35 | 補修 | 100 | 135 |
| | | | 賃借(公営住宅以外) | 50 | 85 |
| 床上浸水世帯 | 25 | 補修 | 25 | 50 | |
| | | 賃借(公営住宅以外) | 25 | 50 | |
| 単数世帯 (構成員が お一人の 世帯の方) | 全壊世帯 解体世帯 | 75 | 建設・購入 | 150 | 225 |
| | | | 補修 | 75 | 150 |
| | | | 賃借(公営住宅以外) | 37.5 | 112.5 |
| | 大規模半壊世帯 | 37.5 | 建設・購入 | 150 | 187.5 |
| | | | 補修 | 75 | 112.5 |
| | | | 賃借(公営住宅以外) | 37.5 | 75 |
| | 半壊世帯 | 26.2 | 補修 | 75 | 101.2 |
| | | | 賃借(公営住宅以外) | 37.5 | 63.7 |
| 床上浸水世帯 | 18.7 | 補修 | 18.7 | 37.4 | |
| | | 賃借(公営住宅以外) | 18.7 | 37.4 | |

◇申請窓口及び周知方法

- ・申請受付事務を危機管理課及び信楽地域市民センターにて行っています。(県で審査)
- ・市HPへの掲載(10月15日)、市広報への掲載(11月1日)
- ・市の災害見舞金対象者(床上浸水)に対する通知文書発送(11月1日予定)

◇支援金の申請受付期間等(10月15日から実施)

基礎支援金：平成26年3月31日まで

加算支援金：平成27年3月31日まで

VI. 総括 【課題と今後の危機対応について】

半径500kmに及ぶ大型の台風第18号は、9月16日午前8時前に愛知県へ上陸するまで勢力を発達させた特徴がある。また、本州東側にあった太平洋高気圧により南からの湿った空気の流れ込みや、日本海から北日本に延びる前線によって台風の北側で大雨をもたらした。

運用後初めて発表された大雨特別警報は、局地的な豪雨に関するものではなく、長時間に渡る大雨によるものであり、当市においても土山地域で最大時間雨量47^ミを除いては10^ミから30^ミ前後の降雨が12時間余り続いた。

市防災担当では、気象庁や滋賀県のほか、民間から提供される雨雲や雨量などの観測値及び予想値を照らし合わせ対応に当たったが、生じた課題について「市民の安全確保」「関係団体との連携」「市組織」「災害対応力の向上」の4点を点検し今後の危機対応の強化につなげることとする。

① 市民の安全確保

ア 情報媒体について

台風第18号に関する市民への市からの情報は、情報基盤による音声放送及び文字放送、防災行政無線（甲南地域のみ）、ホームページ、緊急情報伝達システム、エリアメールを媒体とした。

各媒体の情報内容は基本的に同一であるが、発信までの時間短縮を図るために原稿フォームを整備する。また、防災行政無線は発信時刻にタイムラグが生じたことから、甲南第一地域市民センターでのデータの送信から放送に至るまでの作業手順をマニュアル化する。

地域情報基盤が整備されている地域において、音声放送未加入世帯は、情報が入手しにくい環境にあるため、特に、高齢者世帯や独居世帯の加入を促進する。

若年層を中心にソーシャル・ネットワーキング・サービス（SNS）の利用者が増加していることから、フェイスブックも媒体に加え運用する。

イ 情報発信について

台風第18号において安心安全情報として122回の放送を行ったが、被害発生前後の情報が不足していた。現場との連携を強化し、必要な情報の適時配信に努めることとする。

ウ 避難について

災害対策基本法第60条の規定に基づく避難勧告について、台風第18号において4地域、706世帯2,189人に対して行ったが、避難した市民は5.8%の128人にとどまった。信楽町長野地区では7.8%となっているが、深夜であったことや屋外の雨が激しかったことなどが原因と考えられる。水口町貴生川地域では0.4%となっており、避難勧告の出し方及び情報伝達と、受け手である市民側の避難行動に課題が残ったと考えられる。

深夜に避難勧告を発令し、避難所へ誘導することは危険な場合が想定される一方、急傾斜地や土砂災害警戒区域は屋外避難が絶対であることから、可能な限り早い段階で避難準備情報を発信する。

② 関係団体との連携

ア 常備消防及び消防団との連携

市災害対策本部と常備消防及び消防団とは、市民の安全を確保する上で情報を共有し、

連携を図らなければならない。また、消防団各班での巡回は、区や自治会単位での状況を的確に把握する最大の情報源である。

消防団は通常、警戒第2号体制をもって正副団長が市役所に詰め、各方面隊を指揮することとしているが、詳細なマニュアルが未整備であることから、情報が不足する場合がある。

このことから、消防団の水防指揮命令系統をマニュアル化し、併せて、各地域市民センターに方面隊長または副方面隊長が詰め、方面隊の情報集約と連絡調整の役割を充てることとする。

また、団員同士の通信手段は各々の携帯電話に頼っている状況も情報が錯綜または不足する原因になっていることから、これを解消するための無線通信システムの導入を検討する。

常備消防については、警戒第3号体制から消防職員の市役所への派遣を依頼し、市災害対策本部及び消防団と情報共有を行い、適切な対応が可能となる体制を整えることとする。

イ 災害時応急救援活動協定団体との連携

応援協定団体の内、建設業界団体は、道路や河川の応急措置に対し機動性をもって現場に対応することが可能であるが、台風第18号においては窓口の一本化ができていなかったため、非効率な要請が生じた。

こうした課題を解消させるため、警戒第2号体制から協定を結ぶ建設業界団体と連絡をとり、警戒第3号体制から担当者の市役所への派遣を依頼し、市担当者と業界団体との窓口を一本化させ、現場の把握と対応に当たる最寄りの業者へ適切な要請ができる体制整備を行う。

ウ 区・自治会及び自主防災組織との連携

台風第18号において、市から避難勧告を行う事前通知と一次避難所の開設について当該地域区長に事前連絡を行ったほかは特段の相互連絡はなかった。この反省から、以後の台風接近について文書で適切な対応を依頼しているが、地域内の災害時要援護者の確認や自主防災組織の運営、現場状況の情報提供など市との連携では課題は残っている。

このことから、毎新年度の地域区長会において風水害や地震の際に区長等の行動を例示した資料を配布し、周知を図ることとする。

併せて、自主防災組織を設置している区には備蓄品の充実や一次避難所の運営等の協力を求め、未設置区には組織設立を要請していく。

また、各地域の区長からの連絡窓口を各地域市民センター（旧支所）及び地域コミュニティ推進室に一本化し、消防団との情報共有を図ることとする。

③ 市組織

ア 地域防災計画の点検

台風第18号の対応で地域防災計画の課題も認められたことから、全体を通して縦軸基調に横軸を入れ、大規模災害を経験した自治体を参考に市の任務を簡潔に明確化し、即時・実効性のある防災計画とするため、必要な点検を行う。

イ 部局及び職員の任務分担の点検

現在の任務分担においては、警戒体制中における任務と災害後における任務が同列で割り当てられているため、一部の職員が一時的に偏った負担を強いられることになる。

長時間の対応に耐え、業務継続も可能とする任務分担を再考し、併せて各部・班において任務マニュアルを整備することとする。

ウ 地域市民センターとの連携体制の点検

地域市民センターは警戒時における巡回と地域内の消防団や区等との連絡の機能を有していることから、配置人員に限界が生じる。このため、警戒第2号体制時から本庁職員3名の支援チームを配置する。また、災害対策本部体制時には本部と各地域市民センターをつなぐ専用電話回線により総合政策部内に置く対策本部情報窓口との間で情報の一本化を図る。これにより、対策本部員である地域市民センター長は現場対応に専念できる。

エ 備蓄資機材等の点検

台風第18号での対応では、土のう袋やブルーシートをはじめとした資機材等に不足が生じたことから、災害に備えた備蓄資機材等の充実をより一層図るとともに、市の業務継続に必要な資機材等の整備に努める。

④ 災害対応力の向上

ア 自主防災組織の組織化と自主的活動の促進

避難を必要とする場合において、住民の確認や一次避難所の開設を行うには自主防災組織の活動が不可欠である。未組織の区に対し、台風第18号の事例をもって早期の設置を要請する。また、既に組織されている自主防災組織に対しては、訓練の頻度や工夫を啓発し、“共助”の強化を図る。

イ 地域情報基盤整備事業による音声放送加入の促進

市内共通の情報媒体である音声放送は、緊急放送や安心安全情報を行き届かせるために重要なツールであることから、未加入者に対してもその必要性を再度説明し、加入につなげる努力を行うものとする。

ウ 早期の避難準備情報の発信

台風第18号では継続した降雨によって浸水を招いた。避難勧告を行った時点で二次被害の可能性があったことを反省しなければならない。

浸水や土砂崩れなど、災害の形態が地域によって異なるため、気象情報や累積雨量、雨雲の予想、河川の状況など総合的に判断し、可能な限り早期に避難準備情報を発信し、市民の備えを促すこととする。

エ 市職員における災害対応力の向上

今回の災害における職員の対応は、情報収集や被災現場、避難等において不十分な点もあったことから、市職員の災害対応力を高めるため、各種防災研修の受講により知識を高め、訓練実施により対応力を高めることとする。