

# 安全な青少年活動のために

## 市の安全管理体制を改善

「青少年活動の安全を考える」

講師 財団法人関西テレビ青少年活動推進部 顧問 山中 佳之丸

「甲賀市青少年活動安全誓いの日」の7月31日、青少年活動安全誓いのつどいを開催しました。当日は、市民の皆さんをはじめ、市職員、教育関係者など約850名の参加がありました。

はじめに、市の野外体験講座でお亡くなりになられたお一人への黙祷をささげ、この事故の原因を反省し、青少年活動を安全に実施していくことを誓いました。また、これに続いて、市の安全管理の取り組み状況についての報告と青少年活動の安全についての講演を行いました。

### 甲賀市の安全管理の取り組み

市では、平成19年11月に「四万十川における水難事故調査報告書」をまとめ、事故を起こした原因および背景を、「不十分な事前踏査」など8項目にわたって特定しました。これを整理すると、次の4項目にまとめられます。

- ①安全管理体制の不備
- ②責任意識と安全意識の欠落
- ③安全管理能力と指導力不足
- ④目的・目標達成のための役割分担の不備

これら原因をしっかりと受け止めて、「安全管理体制」の改善を行うこととしました。改善点は次の3つです。

### 2 職員の責任能力・意識、安全意識、安全管理能力を強化するための研修会等の持続的実施

次長級職員を対象に安全管理指導力を強化するための研修を実施しました。また、各種団体等の指導者や担当者を対象にした青少年自然体験活動指導者等研修会では、自然体験活動実施に際しての安全対策や安全意識の強化を図りました。こうした研修等を持続的に実施し、市の安全管理体制が機能するよう、管理職および事業担当者の資質向上に取り組めます。

### 3 「甲賀市事業執行安全管理体制審査委員会」の設置

市では、「甲賀市事業執行安全管理体制審査委員会」を7月21日に設置しました。この審査委員会は、市の安全管理体制が人事異動や社会の価値観の変化にも左右されず、ゆるぎないものとして持続的に機能するように安全管理体制をさらに管理するための体制を整備したものです。委員会では、各部局等の安全管理体制などを、次の4項目について審査します。

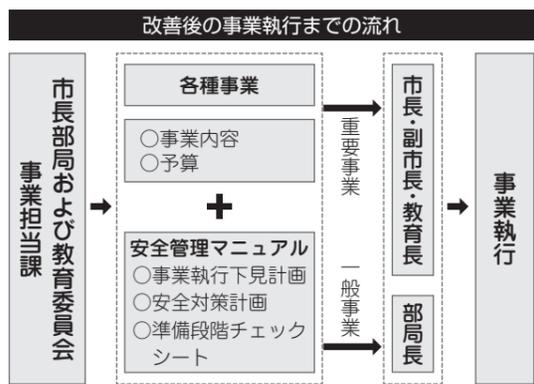
- ①各部局の安全管理体制が持続的に機能しているかどうか
- ②その結果、疑義が認められれば、改善指導を行う
- ③個別の安全管理マニュアルに不備がないか検証する
- ④その他安全管理全般にわたる必要なこと

こうした取り組みを全庁的に継続させ、あらゆる事業において安全性を最優先させることとしています。

### 1 甲賀市危機管理計画に基づく「安全管理マニュアル」の整備

各部局において事業を実施する場合、個別に策定している「安全管理マニュアル」(現在61マニュアル)により安全性を確認することになりました。

例えば、事業実施前には活動当日に参加するスタッフが下見を行うこと、また、スタッフの任務の自覚と準備状況の確認、安全対策計画のスタッフへの伝達などを明記しています。さらに事業を執行するに当たり、これまでは、予算と事業内容が主な決裁の対象でしたが、安全計画をその中心に据えるよう改善しました。(改善後の事業執行までの流れを参照)



### 青少年活動の安全を考える — 畠中氏が講演 —

市の報告に続いて、(財)関西テレビ青少年育成事業団顧問の畠中彬氏が「青少年活動の安全を考える」と題して講演、実例を交えてお話しいただきました。

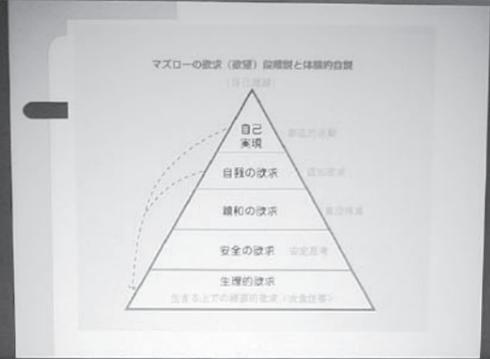
参加者は、青少年を取りまく多くの危険や、その危険から子どもたちを守るために大人や指導者が何をすべきかについて学びました。また、子どもたちの成長にとって大切な青少年活動を安全・安心に実施することの大切さを改めて考える機会となりました。



市では、こうした安全管理の組織的な取り組みをひとつずつ積み重ね、信頼回復に努めています。また、青少年活動安全誓いのつどいを毎年7月31日に開催し、地域や関係団体にも「誓いの日」の精神が根付いていくよう取り組んでまいります。

## 甲賀市青少年活動安全誓いのつどい

主催 甲賀市・甲賀市教育委員会



### 甲賀市の安全管理マニュアルの一例

想定される危機	課名
生涯学習事業危機管理マニュアル	社会教育課
甲賀市保育園、幼稚園の施設管理及び行事・イベントにおける危機管理マニュアル	こども未来課
国際交流事業における安全対策マニュアル	市民活動推進課
イベント対応危機管理マニュアル	商工観光課
やまのご事業安全管理マニュアル	都市計画課
青少年の自然体験活動における安全対策マニュアル	社会教育課
⋮	⋮
61の安全管理マニュアル	

### 甲賀市の安全管理の取り組みPDCAサイクル図



▶青少年自然体験活動の指導者を対象に行われた研修会