

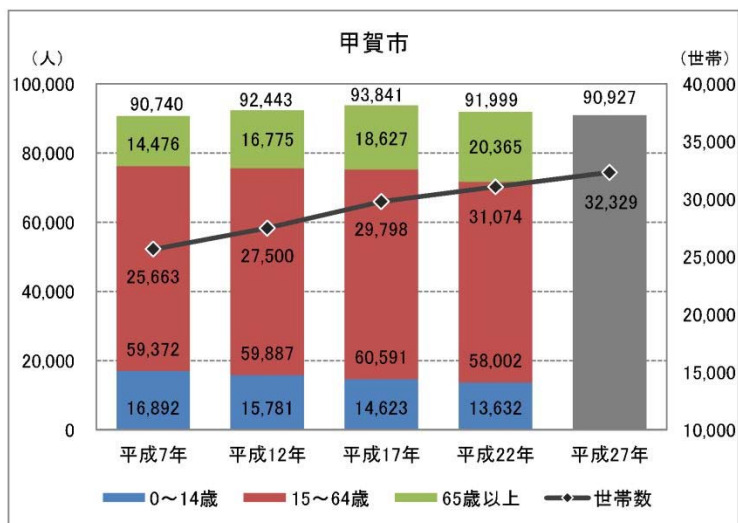
甲賀市都市計画マスタープラン（中間報告資料）

●甲賀市の現況について

I 人口

1) 市全体人口

- ・総人口は、平成17年まで増加傾向であったが、平成22年から減少に転じ、人口は減少しているが、世帯数は増加している。
- ・平成7年から平成22年までの間で、15歳～64歳の生産年齢層は約2.4%、0歳～14歳の若年層は、約3.8%減少している。
- ・65歳以上は増加し高齢化率が進んでいる。

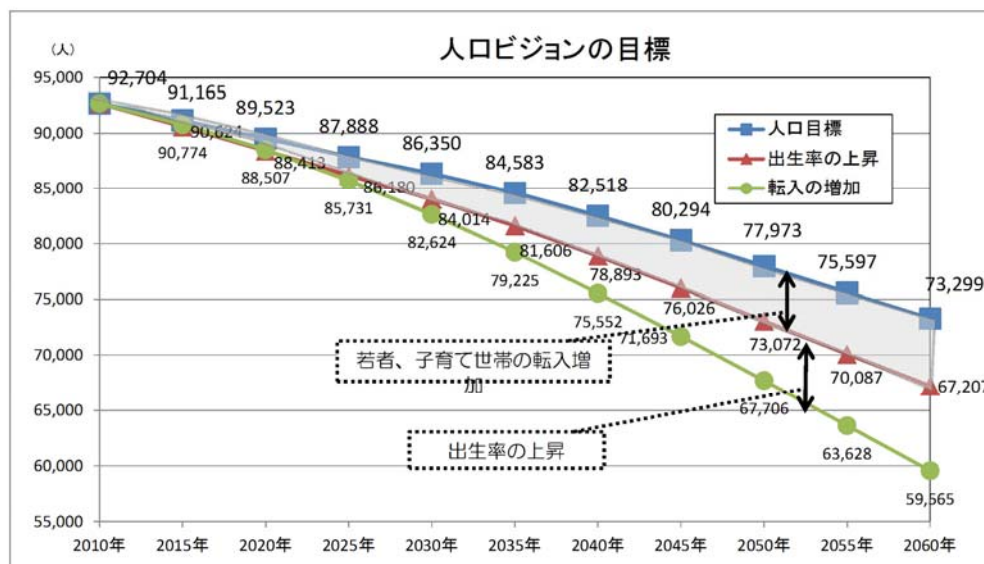


出典：国勢調査（年齢不詳を除く）※平成27年は速報値

図－1 市全体人口の推移

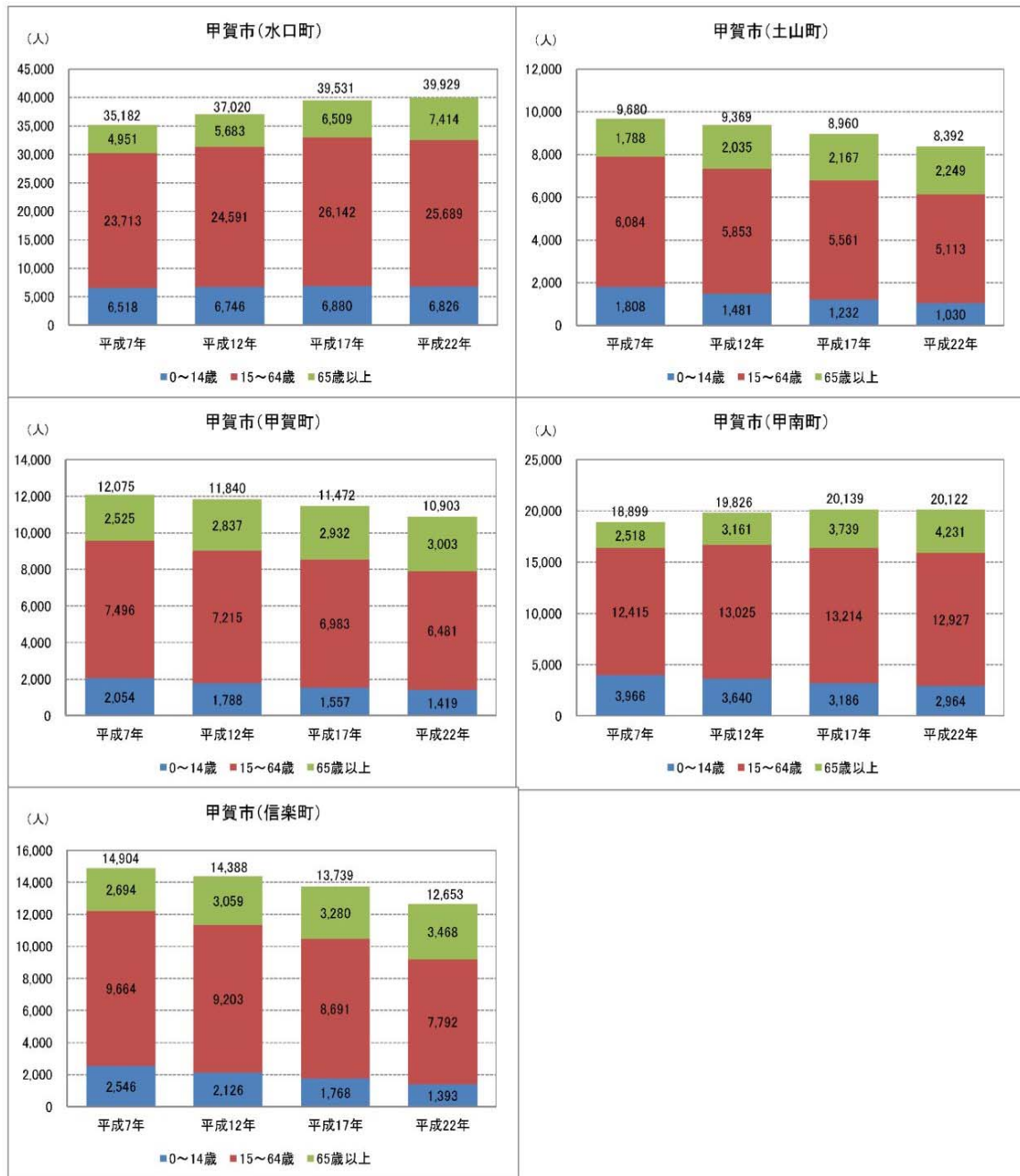
《人口フレーム》

現行計画では、平成23年を93,000人、平成28年を96,000人、平成38年を100,000人と人口目標を設定しておりますが、平成27年（2015年）の国勢調査では90,927人の人口となっておりますので、今年度見直した人口ビジョンに合わせ、10万人都市から平成40年（2028年）に87,000人を目指すことに変更します。



2) 地域別人口

- ・水口町は増加しているが、その他の町については減少傾向
- ・高齢化率は市内全域で増加傾向
- ・土山町、甲賀町、信楽町は、0歳～14歳の若年層及び15歳～64歳の生産年齢人口の減少が大きい



出典：国勢調査（年齢不詳を除く）

図一 2 地域別人口の推移

II 土地・建物利用

1) 土地利用状況

- ・土地利用は、鉄道駅周辺及び国道1号沿いに都市的な土地利用が広がる
- ・宅地開発状況は、開発の半数近くは水口町内で実施されている

表－16 宅地開発状況

	平成20年度	平成21年度	平成22年度	平成23年度	平成24年度	平成25年度	平成26年度	平成27年度	開発箇所数合計(箇所)	開発面積合計(m ²)
水口町	20	31	22	17	24	27	30	21	192	1,496,188.98
甲南町	9	7	11	15	12	9	14	6	83	170,769.64
甲賀町	4	11	10	5	4	6	10	4	54	518,577.43
土山町	6	4	7	2	11	8	9	5	52	451,805.53
信楽町	15	12	6	7	4	10	12	1	67	800,753.17
甲賀市計	54	65	56	46	55	60	75	37	448	3,438,094.75

出典：みんなのまちを守り育てる条例協議台帳

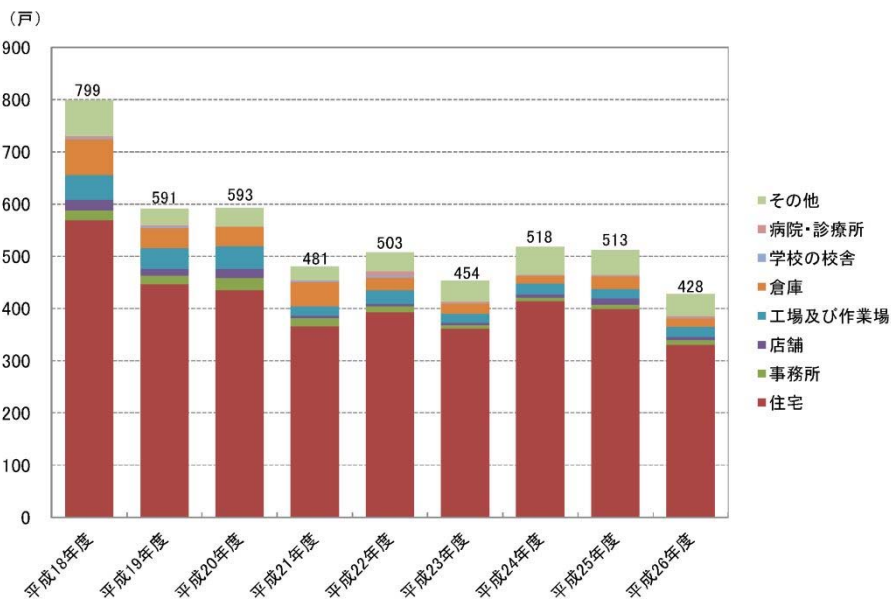
2) 建物利用

- ・住宅件数は、平成20年から平成25年で増加傾向だが、空き家が1,000軒以上増加している
- ・建築着工件数は、平成18年度が約800戸と多く、平成19年度から平成26年度では、400戸から500戸の水準を推移している。内訳では、住宅の建築が一番多く、続き工場、倉庫の建築が多くを占めている

表－6 住宅件数の推移

	総数(戸)	居住世帯あり	居住世帯なし		
		総数(戸)	一時現在者のみ(戸)	空き家(戸)	建築中(戸)
平成20年	34,100	30,670	180	3,200	50
平成25年	35,310	30,710	150	4,420	40

出典：住宅・土地統計調査



出典：滋賀県建築着工統計調査

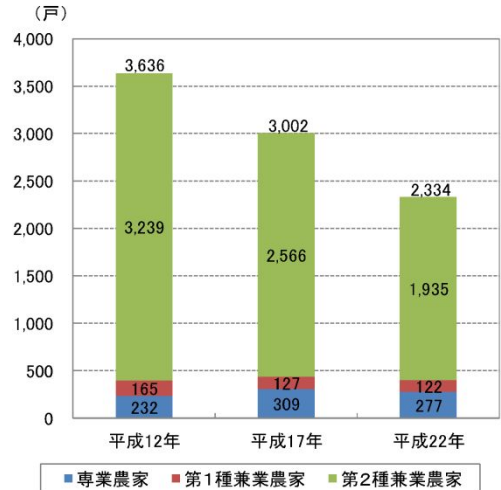
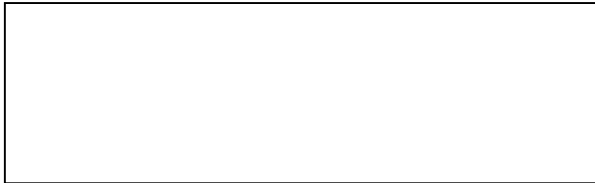
図－36 建物着工件数

Ⅲ 産業構造

(1) 農業

- 販売農家数は全体で減少。
特に第2種兼業農家の減少が多い。

(平成27年度速報 販売農家数 1,923戸)

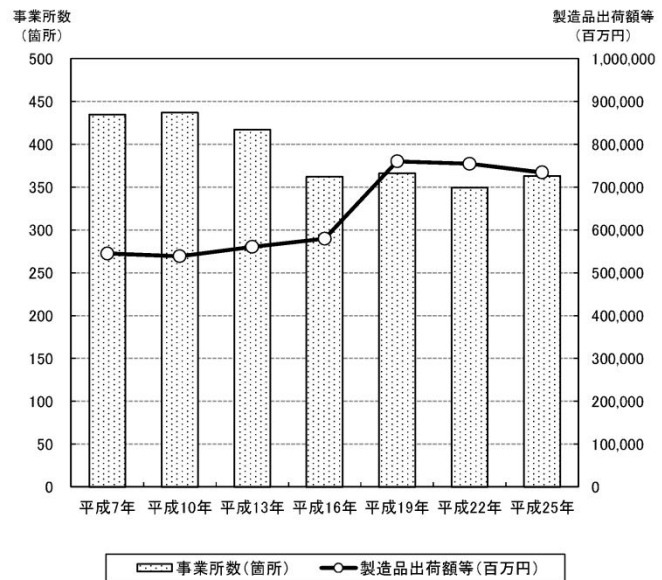


出典：農林業センサス

図-21 農家数の推移

(2) 工業

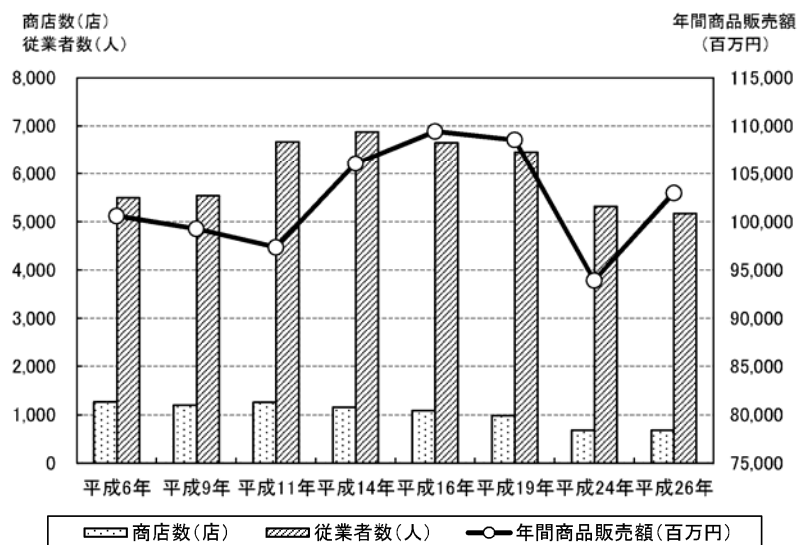
- 事業所数は一定の水準で推移。
製造品出荷額等は平成7年から
上昇傾向。



出典：工業統計調査

(3) 商業

- 商店数は減少。
年間販売額は
平成24年に急減したが
平成26年で回復傾向。



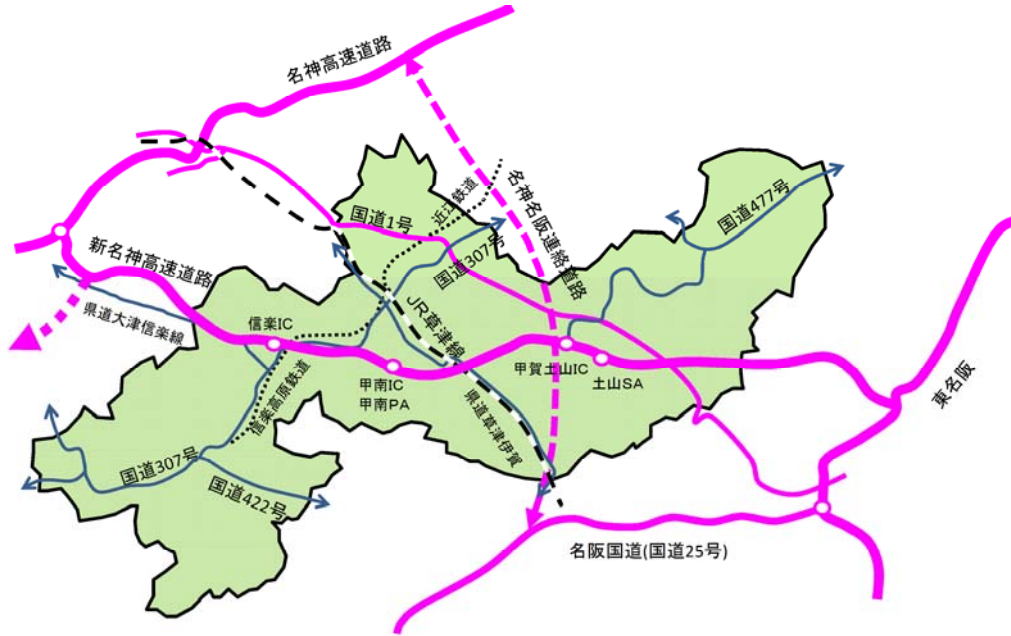
出典：商業統計調査(平成6年-平成26年)・経済センサス(平成24年)

図-23 小売業の商店数・従業者数・年間販売額の推移

IV 交通体系

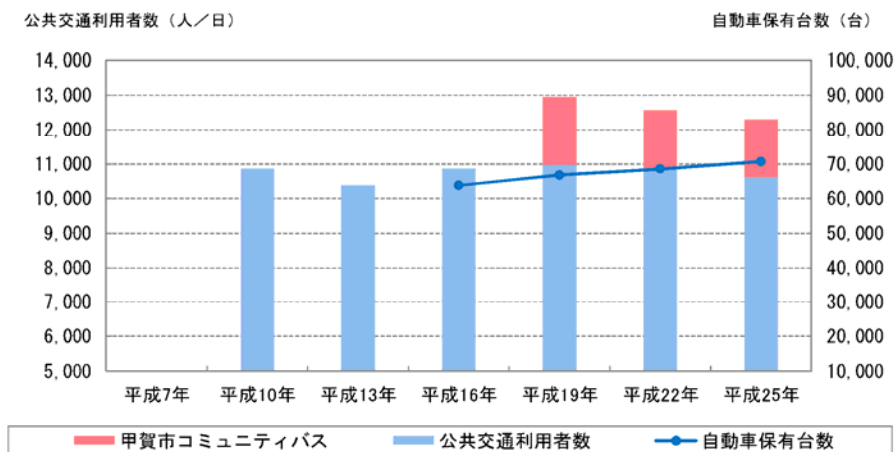
(1) 道路状況

- ・幹線道路は、国道1号、国道307号、国道422号、国道477号、主要地方道草津伊賀線がある。
- ・新名神高速道路が市を横断し、信楽、甲南、土山にインターチェンジがある。
- ・道路交通量については、慢性的な混雑状態の箇所が国道1号や国道307号、県道の一部で何箇所かみられる。



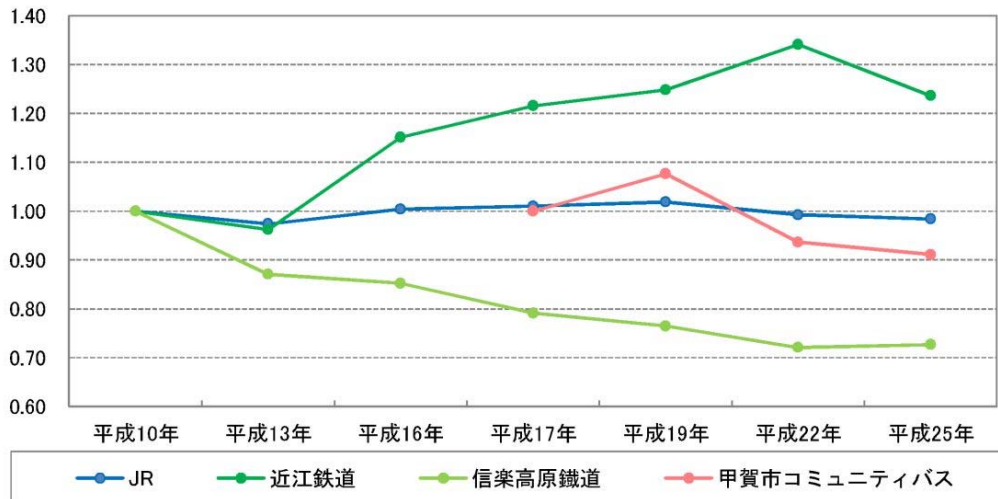
(2) 公共交通状況

- ・公共交通状況は、鉄道がJR草津線、近江鉄道本線、信楽高原鉄道信楽線が水口町、甲南町、甲賀町、信楽町を結んでおり、土山町はバスで結ばれている。路線バスは、信楽町を走る帝産バスのみで、その他は甲賀市のコミュニティバスとデマンドバスが結んでいる。
ただし、1日当たり30本以上の運行がある公共交通は、JR草津線（貴生川駅草津方面）と貴生川駅～市役所水口庁舎～水口駅間のコミュニティバスのみとなっている。
- ・公共交通の利用状況は、平成19年をピークに減少傾向にある。一方、自動車保有台数は、平成16年から平成25年にかけて、約5千台増加している。



出典：公共交通活性化によるまちづくり推進計画（甲賀市・平成25年）、甲賀市HP

図-29 公共交通利用者数と自動車保有台数の推移



※JR・近江鉄道・信楽高原鐵道はH10、コミュニティバスはH17の利用者数を1.00とした場合の変化
 出典：公共交通活性化によるまちづくり推進計画（甲賀市・平成25年）

図一 31 事業者別公共交通利用者数の変化

V 現行計画の状況について

(1) 都市の整備

<土地利用>

【市街地部】（市街化区域、用途地域）

都市計画マスタープラン	状況等
都市拠点等の各種拠点においては、連携軸を活かして複合的な都市機能の集積を図り、産業・交流都市としての土地利用を図る	都市拠点である水口町の市役所周辺に甲賀警察署や学校給食センターなどの都市機能の集積を図っています
工業系用途地域においては、既存の工業地の利用促進を図るとともに空閑地等において新規の工業地の整備を図る	甲賀町地域で（仮称）甲賀北工業団地の整備を推進しています

【非市街地部】（市街化調整区域、用途区域外、都市計画区域外）

都市計画マスタープラン	状況等
田園部においては、優良農地を保全しつつ地域コミュニティの活力が発揮できるように集落環境の充実を図る	集落型地区計画の推進をしていきます
インターチェンジ周辺等においては、自然環境・田園環境との調和を図りつつ国土連携軸等を活かして産業機能、観光・交流等の整備を計画的に図る	信楽町の国際陶芸産業都市特区の指定(H18～H22)や紫香楽宮跡遺跡群を活かした観光施策の推進を行っています

<交通体系の整備>

都市計画マスタープラン	状況等
国土幹線道路とアクセス道路の整備	国道1号、国道307号、信楽道路、長野バイパスの整備の促進及び名神名阪連絡道路の整備計画の促進をしています
市街地を支える都市計画道路の再編及び整備	都市計画道路泉名坂線（国道1号）、葛木竜法師線、甲南駅前線の整備の促進をしています 都市計画道路の見直しに着手し、今後も見直しを実施していきます
鉄道駅を中心とする公共交通の利便性の向上	貴生川駅周辺の道路整備を実施、また、JR寺庄駅、JR甲南駅の駅舎改築を進めています

<都市公園の整備>

都市計画マスタープラン	状況等
みなくち総合公園（水口スポーツの森・みなくち子どもの森）を防災公園として機能の充実を図るとともに、都市公園等において災害時の避難地等として活用を図る	水口スポーツの森への防災機能の整備（防災用水槽、災害用トイレ等の整備）や水口スポーツの森に陸上競技場及びふれあい広場等の整備を行っています

<公共下水道の整備>

都市計画マスタープラン	状況等
公共下水道については、琵琶湖流域下水道事業計画（湖南中部処理区）との整合を図りながら整備を推進する	水口町、甲南町、甲賀町の湖南中部処理区域については、平成25年度末で整備率89.5%、土山町域の単独処理区域で整備率75.8%と一定下水道の整備が進んでいるが、信楽町域の単独処理区域で整備率29.9%となっており、今後、信楽町域の下水道の整備を進めていきます

<市街地整備>

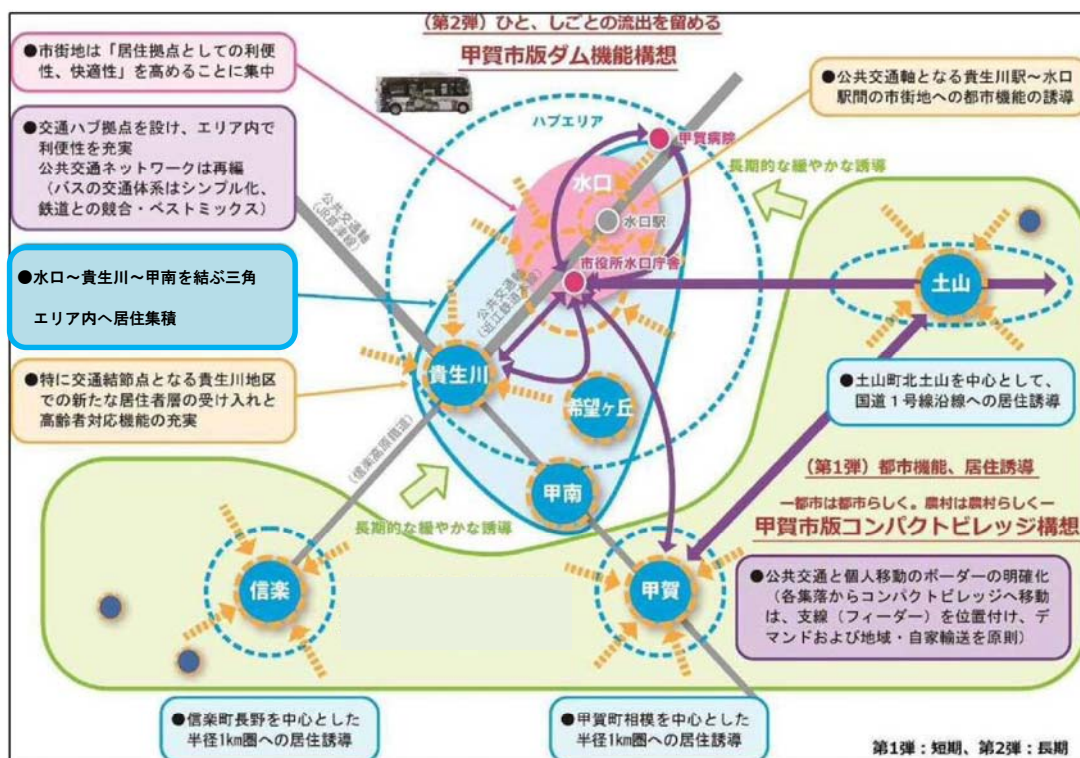
都市計画マスタープラン	状況等
工業系用途地域周辺やインターチェンジ周辺の適地において、周辺環境との調和を図りつつ産業用地の整備を促進する	甲賀町地域で（仮称）甲賀北工業団地の整備を推進しています
水口町域において医療・福祉等複合機能用地を検討する	水口町松尾地先への医療・福祉施設地区の地区計画を設定し、甲賀病院の移転事業を推進しました
土地区画整理事業地区の住宅建設の促進	寺庄駅周辺及び貴生川西内貴の区画整理事業を実施し、住宅建設の促進を図っています

<都市景観形成>

都市計画マスタープラン	状況等
景観計画策定の検討	平成25年1月に甲賀市景観計画を策定し、甲賀市景観条例を制定しました 平成27年10月に、甲賀市屋外広告物条例を制定しました

VI 関連計画策定予定

計画名	策定予定年次	備考
総合計画	平成27年度～平成28年度	
甲賀の國づくりプロジェクト ～甲賀流まち・ひと・しごと創生総合戦略～	平成27年度	
公共施設等総合管理計画	平成27年度～平成28年度	
地域公共交通網形成計画	平成28年度	
甲賀市道路整備基本計画	平成28年度～平成29年度	
滋賀県道路整備アクションプログラム	平成29年度～平成30年度	中間見直し
国土利用計画	未定	
甲賀市観光振興計画	平成28年度	
甲賀市地域福祉計画	平成27年度～平成28年度	



図：「都市機能の適正な配置に関わる基礎調査」

—甲賀市の市街地における居住及び都市機能誘導の概念図

現在の状況及びこれらの関連計画と調整を図りながら、甲賀市版コンパクトビレッジを目指した都市計画マスタープランの見直しを行っていきます。